Организация Объединенных Наций S/PV.5556



# Совет Безопасности

*Предварительный отчет*

Шестьдесят первый год

**5556**-е заседание

Четверг, 26 октября 2006 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

| | | |
|---|---|---|
| *Председатель:* | г-н Осима | (Япония) |
| *Члены:* | Аргентина | г-н Майораль |
| | Китай | г-н Лю Чжэньминь |
| | Конго | г-н Гайама |
| | Дания | г-жа Лёй |
| | Франция | г-н де ла Саблиер |
| | Гана | нана Эффа-Аппентенг |
| | Греция | г-жа Пападопулу |
| | Перу | г-жа Вото-Берналес |
| | Катар | г-н аль-Кахтани |
| | Российская Федерация | г-н Рогачев |
| | Словакия | г-н Бурьян |
| | Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | сэр Эмир Джоунз Парри |
| | Объединенная Республика Танзания | г-н Манонги |
| | Соединенные Штаты Америки | г-н Бренсик |

## Повестка дня

Женщины и мир и безопасность

Доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности (S/2006/770)



06-58729 (R)



*Заседание открывается в 10 ч. 10 м.*

**Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

**Женщины и мир и безопасность**

**Доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности (S/2006/770)**

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотел бы информировать Совет о том, что мною получены письма от представителей Австралии, Бангладеш, Канады, Колумбии, Хорватии, Египта, Сальвадора, Фиджи, Финляндии, Германии, Гватемалы, Гвинеи, Исландии, Индонезии, Израиля, Кении, Лесото, Мьянмы, Нидерландов, Норвегии, Папуа-Новой Гвинеи, Словении, Южной Африки, Испании, Судана, Швеции и Уганды с просьбой пригласить их принять участие в обсуждении вопроса, стоящего на повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю, с согласия Совета, пригласить указанных представителей принять участие в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

*По приглашению Председателя представители вышеупомянутых стран занимают места, отведенные для них в зале Совета.*

**Председатель** (*говорит по-английски*): В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, Совет Безопасности намерен направить приглашения на основании правила 39 временных правил процедуры г-же Рейчел Майяндже, Специальному советнику Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, г-ну Жан-Мари Геэнно, заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, г-же Ноэлин Хейзер, Директору-исполнителю Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, а также г-же Каролин Макаски, помощнику Генерального секретаря по поддержке миростроительства.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

В соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций, я буду считать, что Совет Безопасности согласен направить приглашения на основании правила 39 временных правил процедуры г-же Кристине Митурумбве, Координатору сети «Душирехамве», и г-же Марии Диас, председателю «Реде Фето».

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Я приглашаю г-жу Митурумбве и г-жу Диас занять места, отведенные для них в зале Совета.

Теперь Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня. Заседание Совета Безопасности проводится в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее в Совете консультаций. На рассмотрении членов Совета находится документ S/2006/770, в котором содержится доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности. Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2006/793, в котором содержится письмо постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 4 октября 2006 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ, подготовленный для сегодняшнего заседания.

В соответствии с достигнутой между членами Совета договоренностью я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать свои выступления четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Я любезно прошу делегации, подготовившие продолжительные выступления, распространить их тексты в письменном виде и выступать в этом зале с сокращенным вариантом.

В качестве вступления, я хотел бы сказать, что для меня особое удовольствие открыть сегодняшнюю дискуссию по вопросу о ходе осуществления столь важной резолюции, как резолюция 1325 (2000). Наша тема сегодня — роль женщин в укреплении мира.

Я хотел бы передать нашему британскому коллеге послу сэру Эмиру Джоунзу Парри, а также другим коллегам из Постоянного представительства Соединенного Королевства нашу признательность за их самоотверженность и профессионализм, проявленные в рамках организации проведенного вчера

заседания по формуле Арриа. Членам Совета и всем другим было полезно ознакомиться с сообщениями о проблемах и извлеченных уроках, а также заслушать представителей гражданского общества, которые имеют подлинный опыт, почерпнутый на местах. Мы намерены активизировать усилия по дальнейшему выполнению резолюции 1325 (2000) в сотрудничестве и партнерстве с гражданским обществом.

И наконец, я хотел бы заранее поблагодарить всех ораторов. Я могут заверить их в том, что их замечания и рекомендации будут восприняты с признательностью и учтены в дальнейшей деятельности Совета.

Теперь я предоставляю слово г-же Рейчел Майяндже, Специальному советнику Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин.

**Г-жа Майянджа** (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступать в Совете в ходе открытой дискуссии и представить доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности (S/2006/770). Позвольте мне, прежде всего, выразить признательность Вам, г-н Председатель, за созыв этого исключительно важного заседания по вопросу о роли женщин в укреплении мира. Я также весьма тронута неизменной приверженностью Совета делу выполнения резолюции 1325 (2000).

На рассмотрении Совета находится доклад Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности, подготовленный в ответ на запрос Совета, содержащийся в заявлении его Председателя S/PRST/2005/52. Доклад содержит всеобъемлющий и объективный анализ первых восьми месяцев реализации общесистемного плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000), направленного на содействие деятельности и выполнению обязательств, взятых на себя правительствами и гражданским обществом. Анализ показывает, какие есть достижения и проблемы в осуществлении Плана, и предлагает меры по исправлению недостатков. План оказался полезным инструментом для укрепления межучрежденческой координации.

Укрепление мира позволяет устранить причины недовольства и коренные проблемы, породившие конфликт. Оно позволяет надеяться на достижение равноправия в условиях демократии и реформирования институтов таким образом, который позволит женщинам в полной мере воспользоваться возможностями, возникающими в результате восстановления мира. Однако прошедший год показал, что наши общие усилия по обеспечению равноправного участия женщин в процессах укрепления мира пока что в целом были намного менее результативными, чем требуется. Повсюду — от Демократической Республики Конго до Судана и от Сомали до Тимора-Лешти — женщины по-прежнему подвергаются насилию или становятся объектами нападений со стороны участников конфликта, а также остаются за рамками официальных процессов, в частности, в том, что касается вопросов войны и мира.

Бесспорно то, что государства, в частности, пережившие конфликтные ситуации, и их правительства крайне заинтересованы в поддержании мира и безопасности, и, следовательно, в осуществлении политического преобразования общества и в учреждении пользующихся доверием институтов, что может обеспечить безопасность человека для всех, включая женщин и девочек. Однако не является секретом тот факт, что даже при наличии политической воли сверху и при оказании давления снизу, со стороны женских групп, многие правительства в целом не решаются подвергать сомнению существовавшие до конфликта ценности и общественные нормы, которые зачастую являются глубоко патриархальными и имеют тенденцию к традиционному поведению. Чтобы решить эту проблему, необходимо выполнить четыре условия.

Во-первых, международное сообщество должно мобилизовать по возможности всю политическую волю для того, чтобы выполнить обязательства в отношении женщин в области поддержания мира и безопасности Во-вторых, на национальном уровне правительства должны создать четкие системы подотчетности для выполнения резолюции 1325 (2000). В-третьих, Совет Безопасности должен осуществлять более эффективное руководство с целью мониторинга прогресса в выполнении резолюции на местах и побуждать государства наращивать свои усилия. И, наконец, в-четвертых, государства и подразделения Организации Объединенных Наций должны выделять необходимые ресурсы и создавать соответствующие возможности для осуществления резолюции на национальном уровне.

Откровенная и конструктивная дискуссия по вопросу о том, как достичь этой и других целей, связанных с осуществлением резолюции 1325 (2000) на национальном уровне, была проведена 23 октября. В ходе дискуссии подчеркивалось огромное значение осуществления резолюции на национальном уровне как ключевого фактора достижения устойчивого мира и обеспечения равноправного участия женщин в мирных процессах. В этих рамках Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин выпустил в прошлом месяце публикацию под названием «Обеспечение равенства, поощрение мира: руководство по разработке стратегии и подготовке планов по вопросам положения женщин, мира и безопасности».

Всестороннее и эффективное осуществление резолюции 1325 (2000) потребует от международного сообщества максимального проявления воли и творческого подхода. Мы сможем успешно добиться устойчивого мира, если мы — государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций и гражданское общество — приложим к этому максимальные усилия и используем средства, ресурсы и знания, имеющиеся в нашем распоряжении, в целях всестороннего расширения прав и возможностей женщин. Со своей стороны, Организация Объединенных Наций останется надежным партнером государств-членов и гражданского общества. Я надеюсь на сотрудничество со всеми, кто примет участие в этих усилиях.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Майянджу за ее заявление.

Сейчас я предоставляю слово заместителю Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-ну Жан-Мари Геэнно.

**Г-н Геэнно** (*говорит по-французски*): В течение года, прошедшего с тех пор, как я проводил для Совета брифинг, посвященный усилиям Департамента операций по поддержанию мира по осуществлению резолюции 1325 (2000), мы стали свидетелями поистине исторических выборов в Либерии, когда президентом стала Эллен Джонсон-Серлиф, первая в Африке женщина, занявшая пост главы государства. Эти выборы были источником надежды и вдохновения для многих женщин и девочек в Африке и за ее пределами. В тот же период Либерия приняла закон об изнасиловании с целью борьбы против насилия по признаку пола; женщинам Сьерра-Леоне удалось добиться принятия законов в области торговли людьми, гражданских прав наследования и прав собственности, а женщины Тимора-Лешти внесли в парламент проект закона о бытовом насилии. Нам следует воздать должное всем женщинам этих стран за их ощутимые усилия, направленные на претворение целей резолюции 1325 (2000) в реальность. Мы, члены международного сообщества, обязаны оказать им всяческую поддержку.

Несмотря на эти позитивные события, в условиях каждой постконфликтной ситуации по-прежнему широко распространены вызовы и посягательства на права женщин и нарушения гендерного равенства. Сегодня я хотел бы осветить три первоочередные проблемы, с которыми сталкиваются миротворческие миссии в своих усилиях по поощрению участия женщин в переходных процессах и в мероприятиях после их завершения. Эти проблемы требуют неотложного внимания Совета.

Первой из них является проблема отсутствия безопасности — угроза, которую продолжают испытывать многие женщины даже после того, как прекращаются боевые действия. Во многих обществах насилие продолжает использоваться, как средство контроля за передвижениями и действиями женщин и девочек, прилагающих усилия по восстановлению своих жилищ и общин. В Афганистане, например, нападения на школы подвергают опасности жизнь девочек, пытающихся реализовать свое основополагающее право на образование. В Дарфуре женщин и девочек насилуют, когда они отправляются за хворостом для приготовления пищи и обогрева. В Либерии, более 40 процентов опрошенных женщин и девочек были жертвами сексуального насилия. В восточной части Демократической Республики Конго, согласно сообщениям, за последние шесть месяцев произошло более 12 000 случаев изнасилования женщин и девочек.

Как известно, изнасилование чревато для женщин длительными последствиями. Оно не только крайне негативно влияет на их здоровье и психологическое состояние, но и повышает опасность заболевания ВИЧ/СПИДом, подвергает их социальному остракизму и ограничивает их свободу передвижения, что влияет на их способность выполнять часто отводимую им роль работниц, зарабатывающих средства на пропитание для своей семьи, — обязанность, которую многие женщины в условиях по-

стконфликтных ситуаций часто должны выполнять самостоятельно. Продолжающееся сексуальное насилие служит главным свидетельством нашей неспособности обеспечить надлежащую безопасность населения в условиях постконфликтных ситуаций.

Вторая приоритетная задача — помимо первоначальных усилий по поощрению участия женщин в избирательных процессах — заключается в необходимости прилагать усилия по оказанию устойчивой поддержки женщинам на политической арене, с тем чтобы они могли принимать участие в процессе принятия решений. На сегодняшний день наиболее заметные успехи в плане избрания женщин на политические посты имели место в тех ситуациях, когда были созданы конституционные гарантии, устанавливающие квоты на участие женщин. В этой связи я хотел бы сослаться на примеры Бурунди и Афганистана. Никакой системы квот не было создано во время недавних выборов в Гаити, и поэтому всего лишь пять женщин были избраны на выборные должности. В Либерии только 14 из 94 мест в законодательных органах получили женщины, в то время как в Демократической Республике Конго женщины составляют только 8 процентов от числа членов новых законодательных органов.

Обеспечения одного только избрания женщин на политические посты отнюдь не достаточно. Их избрание — а женщины составляют до 30 процентов парламентской Ассамблеи в Бурунди и 25 процентов нижней палаты Афганистана — представляет собой существенный успех, однако это всего лишь первый шаг в длительном процессе продвижения женщин на ответственные посты. Давайте не будем забывать о том, что в Тиморе-Лешти четыре женщины-парламентария вынуждены были отказаться от своих полномочий три месяца спустя после их избрания в 2002 году ввиду того шовинизма, с которым им пришлось столкнуться, и трудностей выживания во враждебной им обстановке в парламенте. Вновь избранные женщины должны пользоваться поддержкой среди своих коллег, чтобы иметь возможность утвердить себя и противостоять тому давлению, которое может препятствовать всестороннему выполнению ими своих парламентских полномочий и обязанностей.

Третьим приоритетом является изменение и реформирование подрывающих равенство прав дискриминационных законов, чтобы женщины могли принимать эффективное участие в миростроительных процессах. В Бурунди, на юге Судана и в Кот-д'Ивуаре женщины лишены возможности наследовать землю. Даже в тех случаях, когда такие права гарантированы законодательством, как, например, в Демократической Республике Конго, такое законодательство зачастую игнорируется. Именно поэтому для многих вдов и женщин, являющихся главами семей, доступ к земле составляет совершенно необходимое предварительное условие их экономического равенства и их способности выбираться из того отчаянного экономического положения, которое переживают многие постконфликтные общества. Поэтому мы должны и впредь поддерживать все законодательные усилия, прилагаемые к принятию государственных законов в области обычного права, чтобы гарантировать эффективное равенство прав женщин и девочек в плане доступа к ресурсам и экономическим правам.

(*говорит по-английски*)

Теперь я хочу перейти к нашим коллективным обязанностям. Мой департамент разработал свод весьма конкретных стратегий в поддержку осуществления резолюции 1325 (2000). Мы составили всеобъемлющий план действий, выполнение которого контролируется группой моих старших руководителей. Миротворцам и государствам-членам мы предоставляем как политическое руководство, так и инструменты профессиональной подготовки и обучения. Мы разработали оперативные руководящие принципы и для участников наших миссий, чтобы они могли претворять резолюцию 1325 (2000) в жизнь, а также учредили в составах миссий и в Центральных учреждениях для надзора за проведением такой работы группы по гендерной проблематике. Мы по-прежнему способствуем усилиям по обеспечению того, чтобы наши миротворцы придерживались высших норм профессионального поведения и дисциплины. В рамках этого процесса мы организуем 4 декабря в Нью-Йорке конференцию высокого уровня по проблеме сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, чтобы оценить достигнутые в решении этой проблемы результаты и связанные с этим трудности.

Но несмотря на закладку этих необходимых и важных компонентов фундамента, существуют проблемы в выполнении нами резолюции 1325 (2000). Наше стремление преобразовать культуру нашей

работы зачастую наталкивается на сопротивление. Определенного прогресса мы все же добились, однако некоторым из наших сотрудников еще только предстоит осознать свою собственную ответственность за осуществление резолюции 1325 (2000), обязанность, которую несут не только советники по гендерным вопросам и которую нельзя просто переложить на партнеров Организации Объединенных Наций. Я также осознаю необходимость создания критической массы поборничества со стороны мужчин в защиту и поддержку претворения в жизнь нашей приверженности равенству полов. В этой связи я считаю, что наш Департамент, для поддержки наших усилий по проведению политической пропаганды, нуждается в высокопоставленном посланнике-мужчине.

Очевидно, что наш Департамент мог бы лучше заниматься проведением резолюции 1325 (2000) в жизнь, и для этого мы наращиваем свои усилия. Имеющийся у нас План действий и те политические директивы, которые я распространю в ближайшие дни в своем Департаменте и во всех миссиях, создают основу, которой мы будем руководствоваться в своих будущих усилиях. Мы рассчитываем на то, что все государства-члены будут оказывать поддержку и предоставлять ресурсы, необходимые для всестороннего выполнения этих директив.

Помимо мер, принимаемых нашим Департаментом, к некоторым из остающихся нерешенными задач лучше всего можно было бы подойти в рамках партнерских отношений с государствами-членами и с более обширной семьей Организации Объединенных Наций. Например, преимущественно мужской состав наших миротворческих миссий подрывает авторитет наших усилий вести за собой собственным примером в тех странах, где мы проводим свою деятельность. Нам нужно, чтобы государства-члены выдвигали на руководящие гражданские посты в миссиях больше кандидатов из числа женщин.

Женщины составляют менее 2 процентов нашего военного и менее 5 процентов полицейского личного состава, хотя нашим миротворцам и приходится все больше взаимодействовать в принимающих их странах не только с мужчинами, но и с женщинами для — среди прочих операций — сбора информации, массового обследования при проведении процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и при осуществлении надзора за проведением избирательных процессов. Для более эффективного взаимодействия с местным населением в миссии необходимо направлять большее число женщин-миротворцев. Это одно из оперативных требований.

Мы также осознаем необходимость поддержания более прочных партнерских отношений с учреждениями Организации Объединенных Наций, чтобы предотвращать угрозу внесенных миротворческими миссиями на переходных этапах вкладов. Наш опыт в Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти высветил необходимость бесперебойной передачи связанных с гендерной проблематикой программ по завершении того или иного миротворческого мандата страновым группам Организации Объединенных Наций. В противном случае мы рискуем создать такие перебои в осуществлении этих программ, которые способны свести на нет достигнутые миротворческими миссиями скромные завоевания.

Зачастую непрерывно задействованным и надежным потенциалом для оказания поддержки деятельности, проводимой по гендерной проблематике в охваченных нами странах, располагают одни только миротворческие миссии. Нашим партнерам в Организации Объединенных Наций нужно присутствовать на местах с самого начала, располагая при этом потенциалами и ресурсами, необходимыми для оказания женщинам поддержки в широком круге областей, выходящих за рамки компетенции и мандатов миротворческих миссий.

Наконец, мы должны и впредь вкладывать ресурсы в создание такой стабильной и безопасной обстановки, которая позволит женщинам восстанавливать свое достоинство, нормальные условия жизни и возрождать надежду на жизнь в постконфликтный период. Программы наделения женщин экономическими и политическими правами и полномочиями, а также в поддержку просвещения девочек проводить в жизнь бесперебойно удастся только в условиях безопасности. Это означает, что государства-члены должны выполнять свои обязательства по предоставлению миссиям достаточного количества военнослужащих для наделения наших миротворческих операций способностью обеспечивать эту столь необходимую безопасность. В этом процессе я рассчитываю на поддержку и солидарность Совета Безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово Директору-исполнителю Фонда

Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

**Г-жа Хейзер** (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне честь выступить перед Советом Безопасности.

Укрепление мира — мероприятие со многими неизвестными. Одно дело — договориться о прекращении огня, и совсем другое — перейти от такой договоренности к состоянию, в котором общества смогут разрешать свои разногласия посредством комплексного управления, не прибегая при этом к вооруженной борьбе. Исходя из результатов своей работы в более чем 20 пострадавших от конфликтов странах, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) уже выяснил, что необходимо для эффективного осуществления резолюции 1325 (2000) в процессе упрочения мира. Позвольте мне упомянуть три аспекта.

Во-первых, усилия в области миростроительства должны обеспечивать физическую и экономическую безопасность женщин. В процессах поддержания мира и миростроительства то, что необходимо крайне и срочно, зачастую оттесняет то, что важно. Крайней и срочной необходимостью является прекращение боевых действий, однако стороны конфликта представляют собой нечто совсем иное, чем стороны, являющиеся партнерами по строительству мира. Миростроительство требует участия всех заинтересованных в установлении мира сторон в согласовании нового общественного договора, в создании учреждений нового общества и в восстановлении средств к существованию.

Женщины — это важнейший ресурс в данном процессе. Мирные соглашения, процессы скорейшего восстановления и постконфликтного управления работают лучше, когда в них участвуют женщины. Женщины помогают изменить ситуацию отчасти потому, что они занимают более инклюзивный подход к вопросам мира и безопасности и решают ключевые социально-экономические проблемы, которые составляют основу устойчивого мира и которые иначе остались бы незамеченными. Вопрос, который сегодня стоит перед нами, состоит не только в том, что женщины могут привнести в укрепление мира, но и в том, как с помощью миростроительства можно содействовать защите прав человека и гендерному равенству — трансформации социальных структур таким образом, чтобы они не приводили к новой изоляции и маргинализации, которые лежат в основе конфликтов.

Женщины знают цену войны; они знают, что значит подвергаться сексуальному насилию, направленному на уничтожение их общин, что значит быть перемещенным лицом, бежать из дома, оставляя имущество, быть изолированным от жизни общества и восприниматься в качестве неполноценных граждан. Укрепление мира должно положить конец безнаказанности за сексуальное насилие и поднять политическую и экономическую цену для тех, кто его совершает, обеспечив, чтобы по итогам переговоров о мире они не получали власть и высокие должности в качестве вознаграждения.

Две из наиболее важных потребностей женщин — это физическая безопасность и экономическая безопасность. Усилия по вовлечению женщин в общественную сферу не увенчаются успехом, если женщины будут и далее сталкиваться с опасностью насилия при занятиях общественной деятельностью; и нельзя ожидать от них эффективной общественной работы, если у них не будет источников для существования. Как мы в ЮНИФЕМ наблюдаем на местах — в Ираке, Афганистане, Сомали, — общественная сфера для женщин в этих странах по сути сужается. Женщины становятся объектами покушений, когда они осмеливаются защищать права женщин, и повсюду видны свидетельства того, что после прекращения конфликтов насилие приходит в дома и общины вместе с молодыми мужчинами, которые возвращаются с оружием, и что социальные нормы, защищающие женщин, по-прежнему не действуют.

Во всех районах конфликтов, в которых мы работаем, мы наблюдаем стремление женщин идти на риск: пересекать границы, организовывать поддержку такого диалога, который ведет к миротворчеству, действовать вопреки угрозам собственной безопасности. Однако мы не должны рассчитывать лишь на смелость женщин, — необходимо создавать соответствующие системы. В деле укрепления мира международное сообщество должно инвестировать в реформу сектора безопасности таким образом, чтобы обеспечить безопасность женщин, особенно там, где армия или полиция являются источником переживаемого ими насилия.

В Руанде после того, как полиция заявила, что не в состоянии защитить женщин, поскольку у нее нет транспортных средств для быстрого реагирования, мы в ЮНИФЕМ организовали межучрежденческую программу по созданию при полицейских участках специальных гендерных отделений, по обучению их персонала и по организации «горячих линий», а также предоставили мотоциклы, для того чтобы можно было оказывать помощь женщинам в отдаленных районах.

Во-вторых, устойчивый мир требует обеспечения реальной справедливости по отношению к женщинам. Для укрепления мира необходимо обеспечить справедливость применительно к женщинам в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Это значит убрать все законы, которые сохраняют дискриминацию по отношению к женщинам, укрепить правозащитные организации, занимающиеся обеспечением законов, и наделить женщин возможностями в плане доступа к этим организациям.

Зачастую в странах, охваченных конфликтами, мы видим, что законы о компенсации жертвам не включают в себя компенсацию за изнасилование, которое по-прежнему воспринимается как мелкое правонарушение. Я лишь недавно вернулась из Косово с нашим послом доброй воли г-жой Николь Кидман; мы встречались там с женщинами, которые подвергались изнасилованиям во время конфликта. Они считают, что подверглись двойному насилию: они искали защиты у местных властей и у международной системы, которые обещали помогать им, но ничего не сделали. Если мы серьезно настроены на обеспечение справедливости, то мы должны делать больше в плане подготовки судей и юристов и обеспечивать поддержку свидетелей, медицинскую поддержку и компенсацию.

Вопросы семьи и личного статуса, как правило, являются достоянием систем обычного и традиционного права, отчасти потому, что их рассматривают как недорогую систему урегулирования конфликта, а отчасти как способ купить сотрудничество традиционных или общинных лидеров за счет предоставления им контроля над вопросами личности и семьи. Результатом этого становятся преступления чести, обмен женщинами для урегулирования межклановых стычек, отказ женщинам в праве наследования. Справедливость в отношении женщин не должна стоить дешево, а правами женщин нельзя поступаться ради политических выгод. Справедливость в отношении женщин должна быть составной, и достижимой, частью любых планов Организации Объединенных Наций по оказанию помощи.

В-третьих, для мира необходимы институциональные изменения и более крепкие системы отчетности. Участие женщин в укреплении мира требует, чтобы учреждения, участвующие в перестройке системы управления, в обеспечении правосудия, безопасности и в работе экономических систем, имели желание и возможность откликаться на нужды женщин и чтобы женщины играли ведущую роль в руководстве этими процессами.

Мы узнали, что чем раньше женщин начинают признавать в качестве проводников мира и чем раньше они начинают участвовать в мирном процессе, тем больше они воспринимаются как законные его участники. Вот почему сегодня в Уганде ЮНИФЕМ выступает в поддержку создания каравана мира, в котором примут участие женщины из Демократической Республики Конго, Кении и Уганды, требующие, чтобы международное сообщество выполнило резолюцию 1325 (2000) и включило женщин в число участников мирных переговоров в Джубе.

В деле обеспечения участия женщин в политической жизни достигнут определенный прогресс. В Ираке, Бурунди, Руанде и в других странах введены в действие самые различные системы квот, благодаря которым теперь рекордное число женщин участвует в политической жизни. Однако за счет одних лишь квот нельзя обеспечить эффективное участие.

Проблема не только в возможностях женщин. Проблема в препятствиях на пути гендерного равенства, существующих в институтах, которые определяют выбор, распределяют ресурсы и осуществляют политику. Для повышения подотчетности крайне необходимо обеспечить три изменения. Это руководящие указания на самом высоком уровне, способные обеспечить, чтобы права женщин были ключевым элементом организационной работы; внедрение систем стимулирования для поощрения усилий по удовлетворению потребностей женщин; и принятие мер по включению проблемы гендерного равенства в индивидуальные планы работы и в обзоры по результатам деятельности.

Хотя все больше женщин вливается в ряды военных и полиции, их число все еще является скорее символическим. Назначение женщин на должности руководителей посреднических групп и миссий по поддержанию мира — все еще редкое явление. ЮНИФЕМ и другие борцы за права вынуждены каждый раз заново договариваться о включении женщин в состав участников мирных переговоров или об учете женских приоритетов при оценке потребностей. Даже когда нам это удается, мы обнаруживаем, что для осуществления этих приоритетов не выделены средства.

В заключение хочу сказать, что, если мы хотим укрепить мир, мы должны прекратить пытаться вознаграждать тех, кто проводит самую разрушительную линию, и взаимодействовать с теми, кто выступает за мирные решения. Известный французский философ сказал:

> «Женщины правы, когда отказываются принимать уготованные для них правила, так как мужчины придумывают эти правила не советуясь с ними».

Укрепление мира можно понимать, например, как широкомасштабные национальные усилия по изменению норм управления, правосудия, безопасности и экономической активности в целях устранения причин конфликта и недоверия. Женщины из всех социальных групп не должны упускать такую возможность участия в изменении правил. Лишь тогда у нас будет мир, построенный по законам справедливости.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово помощнику Генерального секретаря и руководителю Управления по поддержке миростроительства г-жа Кэролин Макаски.

**Г-жа Макаски** (*говорит по-английски*): Мне очень приятно участвовать в сегодняшних прениях в Совете в ознаменование шестой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности. Как Специальный представитель Генерального секретаря, недавно вернувшийся из миссии по поддержанию мира, а теперь и в моем нынешнем качестве руководителя нового Управления по поддержке миростроительства могу сказать, что эта эпохальная резолюция имеет прямое отношение к моей работе.

В центре моего сегодняшнего выступления будет рассказ о роли недавно созданной Комиссии по миростроительству и его вспомогательного управления; но я хотела бы также упомянуть о своем опыте миротворца. Нет никаких сомнений в том, что резолюция 1325 (2000) внесла существенные изменения в проводимые нами на местах операции по поддержанию мира.

Присутствие в составе Бурундийской миссии советника по гендерным вопросам наряду с сильной лидирующей ролью со стороны руководства миссии и Центральных учреждений напрямую повлияло на нашу деятельность, например в области разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР), в решении проблем женщин, переживших вооруженный конфликт, организации выборов, обеспечении соблюдения обязательств о предоставлении женщинам 30 процентов мест в парламенте и защите прав женщин. Однако отсутствие специального советника по гендерным вопросам в составе страновой группы Организации Объединенных Наций подтверждает, что при отсутствии целенаправленных усилий по включению гендерных аспектов в программы развития, прогресс в этой области все еще остается недостаточным. Нынешние прения показывают, что нам еще рано надеяться на то, что вопросы, касающиеся женщин, будут в них включаться автоматически. Для этого по-прежнему необходимо принимать специальные меры.

Государства-члены в различных резолюциях неоднократно признавали необходимость учета гендерной проблематики в области миростроительства и в работе Комиссии по миростроительству, в частности. В принятых Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей резолюциях об учреждении этой Комиссии содержится призыв учитывать гендерную проблематику в деятельности этого органа и проводить консультации с представителями гражданского общества, включая женские организации, которые занимаются вопросами миростроительства. В развитие резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Генеральная Ассамблея обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить, чтобы при оказании поддержки Комиссии по миростроительству Управление по поддержке миростроительства интегрировало гендерную проблематику во все аспекты ее деятельности в соответствии с резолюцией 1325 (2000).

Защита и расширение прав и возможностей женщин в странах, находящихся в стадии перехода от жестокого конфликта к прочному миру, потребуют глубокого понимания явления дискриминации по признаку пола. Говоря об основах прочного мира и устойчивого развития, нам необходимо признать, что женщины — как руководители, продуктивные члены общества и опекуны и главы семей — образуют одну из основ этого общества. При достижении прочного мира, а не просто прекращения насилия, нам необходимо понять ту социальную и политическую структуру, из которой состоит общество и которая составляет основу общин. Это требует признания не только принадлежащей женщинам ключевой роли, но и их достижений и потенциала как проводников перемен.

Как известно членам, на Комиссии лежит задача по привлечению ресурсов и разработке комплексных стратегий для постконфликтного миростроительства. При этом она будет уделять основное внимание усилиям по восстановлению и укреплению организационного потенциала стран, за которыми ей будет поручено осуществлять наблюдение. Комиссии также поручено улучшать координацию и разрабатывать передовые методы, с тем чтобы обеспечить стабильное финансирование и неослабное внимание международного сообщества к странам, выходящим из конфликта.

Комиссия изучает возможности по эффективному привлечению гражданского общества к участию в проводимых ею обсуждениях; так, представители гражданского общества приняли участие в заседаниях по положению в конкретных странах, а именно в Бурунди и Сьерра-Леоне, которые состоялись 12 и 13 октября. Многие члены Комиссии по миростроительству выступают за более регулярное привлечение гражданского общества, включая женские группы, к работе этого органа. В этой связи мы сейчас изучаем возможности по использованию потенциала гражданского общества в целом и женских организаций в частности для поддержки процесса миростроительства.

Консультативная роль Комиссии наделяет ее мощными рычагами для того, чтобы привлечь внимание к серьезным проблемам в области миростроительства на местах, включая особые потребности женщин и девушек, гарантируя активное участие женщин в политической, экономической и социальной жизни, а также содействуя укреплению прав женщин и их защите от дискриминации, насилия и преследования. Комиссия по миростроительству может действовать в качестве главного проводника, содействующего практическим шагам в поддержку потребностей женщин и обеспечению гендерного равенства. Комиссия — это уникальный межправительственный форум, внимание которого сосредоточено на конкретных ситуациях, сложившихся в той или иной стране, а потому он обладает сравнительными преимуществами, позволяющими ему оказывать стратегическую и практическую поддержку осуществлению резолюции 1325 (2000).

Комиссия может сыграть эффективную роль в расширении прав и возможностей сторон на местах, с тем чтобы содействовать налаживанию и укреплению партнерства между правительствами и гражданским обществом, включая женские группы. Комиссия может помочь укрепить доверие и проложить путь к налаживанию транспарентного и подотчетного управления, помогая вновь сформированным правительствам понять, насколько глубоко современная концепция демократии основана на непрерывном взаимодействии с гражданским обществом.

Управление по поддержке миростроительства призвано сыграть жизненно важную роль в обеспечении того, чтобы в работе Комиссии учитывались гендерные аспекты и положения резолюции 1325 (2000), а также снабдить ее необходимыми аналитическими материалами, благодаря которым Комиссия сможет реализовать взятые на себя обязательства в области гендерной проблематики. При этом мы будем использовать информацию, полученную в ходе проведения текущей работы Организации Объединенных Наций и ее партнеров как на местах, так и в Центральных учреждениях, а также иную информацию о гендерной политике и соответствующие данные, которые добывают гуманитарные организации и организации по вопросам развития, действующие на местах.

Этот процесс — как в рамках Комиссии, так и в рамках Управления по поддержке миростроительства — будет осуществляться через существующие представительства Организации Объединенных Наций и государств-членов на местах. Миростроительство — это не просто еще один уровень деятельности; это усилия, направленные на то, чтобы все наши действия — как индивидуальные, так и при участии всех партнеров — преследовали цель

сохранить курс страны на достижение устойчивого мира. Это дает нам беспрецедентную возможность внести изменения в нашу уже сложившуюся практику. Разве может быть более высокая цель, чем стремление найти правильную формулу для обеспечения участия женщин и покончить с гендерной дискриминацией и виктимизацией? Уже само присутствие Организации Объединенных Наций на местах — это инструмент для реализации ее новых обязательств в области миростроительства. Она должна работать в тесном взаимодействии с национальными органами власти, а также со всеми внутренними и внешними партнерами по миростроительству: донорами, учреждениями, региональными и субрегиональными политическими субъектами, а также местными заинтересованными сторонами. Резолюция 1325 (2000) может и должна стать информационной основой этой работы, так как она является одним из столпов стратегического подхода, санкционированного в резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи, учредившей миротворческую архитектуру.

Оказание поддержки женщинам, пережившим конфликт, также потребует от Комиссии соответствующих действий ввиду его роли источника по мобилизации ресурсов для национальных планов по миростроительству. Управление по поддержке миростроительства также сыграет роль в разработке эффективных стратегий по мобилизации ресурсов, которые будут направлены на решение проблемы гендерного неравенства в условиях миростроительства.

Недавно созданный Фонд миростроительства также сможет внести вклад в достижение практических целей, содержащихся в резолюции 1325 (2000). Нам необходимо помнить о том, что ресурсы этого Фонда, каким бы крупным он ни был, ограничены и он должен рассматриваться в качестве катализатора развертывания миростроительной деятельности, которая потребует более устойчивых ресурсов. Мы будем сотрудничать с нашими партнерами на местах, включая национальные органы власти, с тем чтобы при организации финансирования миростроительной деятельности, которое идет на нужды национальных институтов и на цели укрепления национального потенциала по мирному разрешению конфликта, учитывались потребности женщин для содействия гендерному равенству.

За шесть лет, прошедших с момента принятия этой знаковой резолюции, для признания важности роли женщин в странах, пострадавших от конфликта, было сделано очень многое. Однако нынешние прения подтверждают, что нам предстоит пройти еще долгий путь. Теперь мы лучше понимаем несоразмерность последствий конфликтов для женщин и девушек. Однако при урегулировании причин, породивших конфликт, и обращении вспять его последствий нам еще только предстоит отреагировать на несоразмерные последствия не менее масштабными действиями. Это потребует от нас выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, который находится у вас на рассмотрении.

В заключение позвольте мне отметить, что дискриминация по половому признаку должна рассматриваться наравне с другими формами дискриминации, при этом на международном уровне необходимо взять на себя обязательства и предпринять усилия, с тем чтобы выявить причины данного явления и обратить вспять его тяжелые последствия. Это потребует от всех нас решительности и подотчетности от Организации Объединенных Наций, ее сотрудников и государств-членов. Как я уже отметила, создание новых механизмов в области миростроительства — это беспрецедентная возможность изменить наши подходы, и мы не можем ее упустить. Это новая скрижаль, на которой мы можем заново записать наши подходы к удовлетворению потребностей обществ, переживших конфликт. Мы не можем игнорировать голоса женщин после того, как удалось достичь мира. Миростроительство — это не просто усилия с участием комбатантов, в нем должно принять участие все общество, в том числе и женщины.

Комиссия подходит к порученной ей работе на чрезвычайно прагматичной и широкой основе. Она намерена переломить ситуацию и добиться реальных результатов при взаимодействии с Бурунди и Сьерра-Леоне, а также принять во внимание аспекты, касающиеся потребностей женщин и девушек, в соответствии с резолюцией 1325 (2000), с тем чтобы обеспечить эффективное использование предоставляемых международным сообществом ресурсов и добиться сохранения его неослабного внимания к этой проблеме.

Чтобы Комиссия смогла достичь успеха, она должна сыграть свою роль в углублении понимания

коренных причин конфликта и помочь странам найти путь к миру.

Залогом успешного процесса миростроительства является налаживание сотрудничества с национальными правительствами в целях обеспечения в ходе консультаций учета положений, содержащихся в резолюции 1325 (2000), включая положения, касающиеся урегулирования конфликтов и защиты и соблюдения прав человека, а также обеспечение того, чтобы эти вопросы составляли основу работы Комиссии по миростроительству. Сегодня задача состоит в мобилизации всех ресурсов и всей энергии общества в целях обеспечения максимально широкого подхода, придания всем процессам максимально всеобъемлющего характера и получения максимально устойчивых результатов.

Женщины призваны сыграть ключевую роль в деле построения мира не только в силу того, что они являются главными жертвами конфликтов или в силу того, что их рассматривают как естественных поборников мира. Мы должны признать ключевую роль женщин, поскольку общества, в жизни которых женщины принимают полноправное участие, добиваются значительно больших успехов в деле обеспечения мира и процветания и располагают значительно более широкими возможностями.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Макаски за ее заявление.

Мы заслушали брифинги представителей четырех главных управлений и департаментов.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета и ораторам, просившим предоставить им возможность принять участие в нашей дискуссии в соответствии с правилом 37, в том порядке, в котором они числятся в списке ораторов.

**Г-н де ла Саблиер** (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я хотел бы выразить удовлетворение в связи с выдвинутой Вами инициативой о проведении открытых прений по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Франция полностью присоединяется к заявлению, с которым вскоре выступит представитель Финляндии, председательствующей в Европейском союзе (ЕС).

В прошлом году по случаю пятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) мы впервые провели обзор осуществления этого исторического документа. Этот обзор позволил нам выявить определенный прогресс, достигнутый, в частности, в деле обеспечения учета роли женщин в контексте принимаемых Советом Безопасности резолюций. К сожалению, в ходе этого обзора был также выявлен целый ряд пробелов и невыполненных обязательств.

Сегодня нам предстоит ответить на вопрос — какого прогресса мы сумели добиться за это время. На мой взгляд, в представленном Генеральным секретарем докладе (S/2006/720) о первом годе осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, направленного на выполнение резолюции 1325 (2000), содержится ряд важных соображений. В этой связи я хотел бы выразить искреннюю признательность Специальному советнику по гендерным вопросам и улучшению положения женщин г-же Рейчел Майяндже.

Резолюция 1325 (2000), как представляется, оказала наиболее существенное влияние на изменение хода событий именно в области операций по поддержанию мира. Мы считаем, что этому способствовали несколько факторов. Первый из них — включение на более систематической основе вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, в предоставляемые Советом Безопасности мандаты. Второй фактор — относительно четкое распределение ролей между различными сторонами в рамках операций по поддержанию мира, что содействовало обеспечению лучшей координации. Третий фактор — весьма позитивная роль, которую в настоящее время играют советники и координаторы по гендерным вопросам, присутствующие во всех операциях. В этой связи я хотел бы еще раз выразить признательность г-ну Жану-Мари Геэнно за ту ключевую роль, которую играет Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) в этой области.

В то же время, я хотел бы поддержать слова осуждения, содержащиеся в заявлении Председателя, которое Совету предстоит сегодня принять, в отношении случаев сексуального надругательства, совершаемого некоторыми сотрудниками миссий по поддержанию мира.

Располагаем ли мы необходимыми средствами для достижения прогресса в решении других вопросов, таких как обеспечение защиты женщин от насилия в контексте вооруженных конфликтов и участия женщин на этапе постконфликтного восстановления?

В том что касается защиты женщин во время конфликтов, кризис в Дарфуре и ситуация в Итури продемонстрировали, что насилие, в особенности сексуальное насилие, в отношении женщин, к сожалению, по-прежнему представляет собой широко распространенное явление и зачастую остается безнаказанным. В проведенном Генеральным секретарем всестороннем исследовании всех форм насилия в отношении женщин (документ A/61/122/Add.1) подчеркивается разрыв, существующий между прогрессом, достигнутым нами в нормативной области благодаря принятию резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, достижениям в области международного гуманитарного права и принятию Статута Международного уголовного суда, и сохраняющимся положением на местах. В этом году Франция и Нидерланды представят Генеральной Ассамблее проект резолюции, в одном из пунктов которого содержится просьба ко всем органам Организации Объединенных Наций изучить способы, с помощью которых они могли бы содействовать сокращению разрыва между принятыми нормами и положением на местах.

Мы считаем, что недавно созданный Совет по правам человека, который в течение всего года может обеспечивать наблюдение за положением на местах и проводить экстренные заседания, призван сыграть важную роль в этой области либо посредством принятия соответствующих мер в случае серьезных нарушений прав женщин, либо посредством вынесения рекомендаций другим органам, либо посредством оказания содействия усилиям в области сотрудничества, предпринимаемым Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

Учреждение Комиссии по миростроительству также позволит нам добиться прогресса в обеспечении участия женщин на постконфликтном этапе и на этапе восстановления. В мандате Комиссии по миростроительству конкретно упоминается необходимость учета гендерного аспекта и привлечения представителей гражданского общества, в том числе женских организаций. Состоявшиеся недавно первые заседания, посвященные конкретным странам — Сьерра-Леоне и Бурунди — подтвердили важность этого положения, а также центральную роль женщин в обеспечении устойчивого мира.

Какие области относятся к числу наиболее приоритетных в плане обеспечения всестороннего участия женщин в процессах миростроительства и восстановления? Во-первых — обеспечение реабилитации жертв, в особенности жертв сексуального насилия. Разве можно добиться установления прочного мира, когда женщины, ставшие жертвами насилия в ходе конфликтов, подвергаются остракизму в своих собственных общинах? В контексте осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР) особенно важно обеспечить всестороннее рассмотрение вопроса, касающегося судьбы женщин, которых — большинство из них силой — вынуждали принимать участие в деятельности групп комбатантов.

Вторая область — отправление правосудия. Как могут женщины выражать свое мнение и принимать участие в жизни общества, если они вынуждены сталкиваться со своими бывшими мучителями и жить в постоянном страхе? Как можно призывать их прибегать к системе правосудия, если система правосудия в их представлении ассоциируется с новыми оскорблениями, отрицанием фактов и возможным возмездием? Именно поэтому борьба с безнаказанностью и учет гендерных вопросов в рамках судебной системы имеет весьма важное значение.

Третья область — участие в процессах принятия решений. Важным фактором служит обеспечение доступа женщин к участию в работе выборных органов. В этой связи мы приветствуем примеры Руанды и Бурунди. Однако нам также необходимо обеспечить, чтобы женщины, в особенности по линии женских организаций, принимали участие во всех административных процессах.

И последняя область — создание учреждений, занимающихся вопросами обеспечения равноправия. Этап восстановления государственных учреждений предоставляет странам, пережившим конфликты, уникальную возможность для создания институтов, отвечающих самым высоким нормативно-правовым стандартам.

Такие документы, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, должны стать первоисточником для всех сторон, вовлеченных в деятельность по восстановлению.

Я очень внимательно слушал выступления г-жи Макаски и г-жи Хейзер. Мы по-прежнему не упускаем из виду информацию, которую нам пре-

доставили НПО на их заседании по формуле Арриа вчера вечером. Хочу поблагодарить их за внесенные ими вклады, которые активизируют нашу деятельность в Совете Безопасности по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

**Нана Эффа-Апентенг** (Гана) (*говорит по-английски*): Хочу поблагодарить Вас, г-н Председатель, за инициативу по проведению прений по вопросу о женщинах, мире и безопасности в соответствии с целями, поставленными в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Хочу присоединиться к предыдущему оратору и поблагодарить Специального советника Генерального секретаря по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и помощника Генерального секретаря из Управления по поддержке миростроительства за их брифинги. Мы также благодарим Генерального секретаря за его доклад по этому пункту повестки дня (S/2006/770), в котором не только говорится о разнообразных усилиях по осуществлению резолюции, но и предлагается направление дальнейшего движения вперед.

31 октября 2000 года, единогласно приняв резолюцию 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности, Совет Безопасности тем самым предоставил уникальный мандат, предусматривающий полное и равноправное участие женщин во всех инициативах по укреплению мира и безопасности и учет гендерной проблематики. В резолюции также предлагался ряд мер по достижению этой цели.

Со времени принятия этой прогрессивной резолюции прошло шесть лет, и пора рассмотреть ход ее осуществления, оценить достигнутые результаты, изучить передовую практику и извлеченные уроки, выявить трудности и недостатки и принять соответствующие меры. В целом, мы считаем, что нам не удалось сделать для реализации лежащих в основе этой эпохальной резолюции нечто больше, нежели произнесение речей: ее осуществление шло непоследовательно, а результаты оказались неоднозначными. Особенно верно это для большинства развивающихся стран, в том числе для Ганы.

Путь вперед в пределах досягаемости. В своем ежегодном докладе Совету Генеральный секретарь должным образом отреагировал на эти проблемы, предложив ряд конкретных рекомендаций в ключевых областях, которые заслуживают нашего внимания. Среди них, в частности, активное взаимодействие с государствами-членами, разработка эффективной системы отчетности, контроля и предоставления информации, повышение координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также эффективное и рациональное распределение ресурсов.

В конечном счете, учет гендерной проблематики ведется для того, чтобы искоренить все факторы, способствующие уязвимости женщин в обществе. Для этого мы должны начать мыслить по-другому и предпринимать более решительные усилия, особенно на национальном уровне, как по оптимальному использованию имеющихся структур, так и созданию новых там, где это необходимо.

В этой связи хочу также вкратце коснуться некоторых предложений, которые, по мнению моей делегации, могли бы способствовать решению этих проблем. В первую очередь мы должны серьезно отнестись к осуществлению на национальном уровне. Разрабатывая программы для наших женщин, мы должны учитывать невысокий уровень грамотности, который мешает им воспользоваться большинством программ. В целом, осуществление резолюции 1325 (2000) на национальном уровне шло несистематично, «как получится». На сегодняшний день лишь несколько правительств разработали национальные планы действий по осуществлению резолюции 1325, причем, как это ни парадоксально, большинство этих стран относятся к развитым, в них нет и в последнее время не было конфликтов.

Легко призывать международное сообщество и Организацию Объединенных Наций действовать, но как государства-члены мы должны признать свою роль и внять призыву об осуществлении резолюции 1325 (2005). Достижение поставленных целей требует согласованных ответственных действий на национальном уровне. Необходимо наращивать сотрудничество и повышать координацию деятельности соответствующих государственных структур, которые занимаются поддержанием мира и женскими вопросами; в моей стране, например, это относится к министерствам по делам женщин, иностранных дел, внутренних дел и обороны.

Страны, предоставляющие войска, должны учитывать гендерную проблематику в ходе набора военнослужащих, их обучения и подготовки, в том числе в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этом отношении следует учитывать потребности затронутых конфликтами и постконфликтных стран, чтобы взятые обязательства обрели форму конкретных мер, улучшающих положение женщин. Государства-члены и партнеры должны продолжать предоставлять необходимую финансовую помощь для осуществления резолюции 1325 (2000).

Нужно создать эффективную и устойчивую систему отчетности, контроля и предоставления информации. Тем не менее, без своевременно и последовательно выделяемых ресурсов такая система дальше планов не пойдет. Создатели национальных планов действий также должны учитывать интересы женщин на низовом уровне и на уровне сообществ и поощрять их играть позитивную роль в партнерстве с гражданским обществом.

На глобальном уровне и в духе ведущейся реформы Организации Объединенных Наций было бы своевременно внимательно изучить и укрепить межправительственный контроль и добавить высший уровень контроля для отслеживания национального осуществления силами органов Организации Объединенных Наций. Межправительственный контроль, к сожалению, недостаточен. Единственным механизмом по контролю осуществления, разработанным Советом Безопасности, являются ежегодные открытые прения и заседания по формуле Арриа по проблеме женщин, мира и безопасности. Совет должен играть более активную роль, создав механизм более систематического, эффективного и согласованного осуществления резолюции 1325 (2000), назначив члена Совета Безопасности координатором и создав рабочую группу экспертов по проблеме женщин, мира и безопасности, в которую войдут члены Совета.

Нам кажется, что рекомендации Генерального секретаря совершенно не охватывают деятельность на региональном уровне. Признаем, что в некоторых развитых странах были предприняты усилия по осуществлению резолюции 1325 (2000), но, опять-таки, как ни парадоксально, речь идет только о развитых странах. Если принять во внимание историю конфликтов в Западной Африке, такому региону, как наш, подобное начинание было бы полезно.

Основным инструментом осуществления резолюции 1325 (2000) на уровне Организации Объединенных Наций является общесистемный план действий Генерального секретаря, разработанный Межучрежденческой целевой группой по вопросам женщин, мира и безопасности. Тем не менее, его недостатки привели к отклонению от общего курса, в результате чего план перестал быть эффективным средством точно отслеживания прогресса, как об этом однозначно говорится в докладе Генерального секретаря. Не радует и то, что половина членов Организации Объединенных Наций не предоставили ответы на вопросник по этой проблеме, что можно истолковать как недостаточно серьезное отношение с их стороны.

Мы полностью поддерживаем призыв Генерального секретаря к пересмотру общесистемного плана действий на период после 2007 года для устранения его недостатков и приведения в более полное соответствие с идеалами и целями резолюции 1325.

Недавно созданная Комиссия по миростроительству может сыграть важную роль, и в своей работе она должна всецело учитывать нашу приверженность гендерному равенству, в соответствии с резолюцией 1325 (2000). В этой связи мы надеемся на активизацию усилий. Межучрежденческая целевая группа могла бы быть воспроизведена на национальном уровне, где этот аспект их работы мог бы быть активизирован.

Резолюция Совета Безопасности 1325 (2000) устанавливает новый стандарт отчетности для всех нас как во время, так и после конфликта. Мы должны проявить политическую волю и предложить более ответственные инициативы и деятельность для активизации осуществления резолюции. Это самый верный путь к воплощению в жизнь гендерного равенства.

**Г-н Рогачев** (Российская Федерация): Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности сохраняет свое значение как ориентир в определении роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в постконфликтном восстановлении. Необходимо на практике использовать положения этой резолюции в процессе создания равных возможностей для активного участия женщин в поддержании мира и безопасности, а также повышения их роли в принятии решений. Эта проблематика внедряется в

работу Генеральной Ассамблеи, ЭКОСОС, Комиссии по положению женщин и должна занять подобающее место в деятельности Комиссии по миростроительству и Совета по правам человека.

Женщины, конечно, уже играют и способны сыграть еще большую роль во всех вопросах, связанных с предотвращением и урегулированием конфликтов. В этой связи мы поддерживаем разработку стратегий для обеспечения полноправного участия женщин в мирных переговорах и выборных процессах.

В контексте постконфликтного восстановления следует шире применять Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в качестве базового документа.

Общесистемный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000), принятой в 2005 году, способствовал реализации стратегии Организации Объединенных Наций по проблематике женщин, мира и безопасности. План предоставил возможности для усиления межучрежденческой координации и структурной подотчетности. Однако его потенциал не был полностью использован. Мы разделяем выводы Генерального секретаря, содержащиеся в его докладе (S/2006/770), о необходимости преодоления недостатков в имплементации этого Плана, связанных, в частности, с проблемами в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом. Решение заключается не в создании новых структур, что может только усугубить дублирование и несогласованность, а в повышении эффективности существующих механизмов и специальных процедур путем улучшения их координации и подотчетности, а также использования достоверных источников информации, что позволит избежать тенденциозности в их работе. Здесь уместно отметить роль Межучережденческой сети по женщинам и гендерному равенству и ее Целевой группы по женщинам, миру и безопасности. Поддерживаем также более активное использование экспертных возможностей Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин. Деятельность на этом направлении Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин не является, на наш взгляд, безупречной. К ним в равной степени относится наш призыв придерживаться объективного деполитизированного подхода.

Мы поддерживаем продление Плана, который должен, в частности, охватить комплекс вопросов поощрения участия женщин в мирных процессах и гарантировать, что эта проблематика будет и дальше оставаться в фокусе внимания органов системы Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Папуа-Новой Гвинеи.

**Г-н Айси** (Папуа-Новая Гвинея) (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени Группы Форума тихоокеанских островов в Нью-Йорке: Австралии, Федеративных Штатов Микронезии, Фиджи, Маршалловых Островов, Науру, Новой Зеландии, Палау, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги, Тувалу, Вануату и моей страны, Папуа-Новой Гвинеи.

Члены Форума тихоокеанских островов продолжают выполнение важной задачи осуществления резолюции 1325 (2000). В этом году секретариат Форума провел тихоокеанский региональный семинар по вопросам гендерной проблематики, конфликтов, мира и безопасности, на котором была подчеркнута необходимость укрепления партнерств между ключевыми министрами правительств и их соответствующими министерствами, гражданским обществом, региональными и международными организациями и сообществом доноров. Организованный в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Австралийским агентством по вопросам международного развития (АвсАИД), тихоокеанским отделением femLINK и Международным агентством по вопросам развития в интересах женщин семинар призвал принять ряд мер, в том числе ежегодно обновлять информацию, касающуюся гендерной проблематики, вопросов мира и безопасности, проводить исследования в области учета гендерной проблематики в региональных конфликтах и мирных процессах, разрабатывать базы данных о женщинах-миротворцах в тихоокеанском регионе, проводить проверки хода осуществления резолюции 1325 (2000) силами региональных миссий по оказанию помощи на основе мирных соглашений, оказывать техническую помощь членам Форума в их национальных усилиях по осуществлению резолюции 1325 (2000), в том числе по наращиванию потенциала в области повышения осведомленности в гендерных вопросах,

оказывать поддержку женским неправительственным организациям (НПО), занимающимся вопросами обеспечения выполнения резолюции 1325 (2000), и совершенствовать системы раннего предупреждения в гендерных вопросах.

Впоследствии итоги семинара были одобрены Комитетом по региональной безопасности Форума, а меры по их осуществлению были включены в план работы секретариата Форума. Принимаются также и другие меры. АвсАИД финансирует программу, осуществляемую на Соломоновых Островах, в Папуа-Новой Гвинее и Фиджи в целях просвещения ключевых представителей гражданского общества и правительства относительно важности резолюции 1325 (2000) и перевода резолюции на местные языки. В деятельности по осуществлению резолюции 1325 (2000) принимает участие целый ряд активных женских неправительственных организаций нашего региона, включая тихоокеанское отделение femLINK и Экуменический исследовательско-пропагандистский центр в Фиджи и Vois Blong Mere на Соломоновых Островах.

Достигнутый прогресс показывает, чего можно добиться, когда местные и региональные инициативы получают поддержку со стороны международного сообщества доноров. Ярким примером в этом плане может служить создание в Папуа-Новой Гвинее, Соломоновых Островах, Вануату и Фиджи в рамках программы ЮНИФЕМ в Меланезии «Женщины, мир и безопасность» комитетов по вопросам женщин, мира и безопасности. Кроме того, в 2005 году на Соломоновых Островах ЮНИФЕМ курировал важный пилотный проект в отношении показателей раннего предупреждения о гендерных проблемах. К сожалению, должен признать, что в последнее время некоторые их этих проектов приостановили или совсем прекратили свою деятельность.

Данные анализа, проведенного в этих странах в рамках данной инициативы, по-прежнему используются и дополняются организациями, занимающимися вопросами развития. Они представляют собой ценную информацию, необходимую для разработки национальных стратегий и планов действий в области предотвращения конфликтов, миростроительства и постконфликтного восстановления и, что наиболее важно, обеспечения учета и признания той конструктивной роли, которую женщины могут играть и фактически играют в этих процессах. Для успешного осуществления всех наших программ, касающихся резолюции 1325 (2000), важнейшее значение имеет устойчивое финансирование.

Усилия по осуществлению резолюции 1325 (2000) в тихоокеанском регионе являются частью долгосрочной приверженности. В 2000 году в Бикетавской декларации Форуму тихоокеанских островов было поручено принять надлежащие меры для решения вопросов безопасности на региональном уровне и была подтверждена вера в свободу человека в соответствии с законом; в равноправие всех граждан, независимо от пола, расы, цвета кожи, вероисповедания или политических взглядов; и в неотъемлемое право граждан участвовать в строительстве общества, в котором он или она живут, на основе свободного и демократического политического процесса. Кроме того, в эпохальном Тихоокеанском плане, принятом лидерами тихоокеанского региона в октябре 2005 года, было дано широкое определение «безопасности», в котором безопасность человека рассматривалась как одна из четырех приоритетных задач региона и которое включало общую стратегическую цель — обеспечения гендерного равенства.

В следующем году женщины из всех стран тихоокеанского региона, включая страны и территории, не входящие в Форум, соберутся на десятую Конференцию женщин Тихоокеанского региона, проводимую один раз в три года, и на третье совещание на уровне министров в Нумее (Новая Каледония) для проведения обзора хода осуществления Тихоокеанской платформы действий в области улучшения положения женщин и обеспечении гендерного равенства на 2005–2015 годы. В 2004 году на Конференции тихоокеанских министров, официальных представителей правительств и гражданского общества вопрос о мире и безопасности был признан как имеющий жизненно важное значение и включен в повестку дня Тихоокеанской платформы действий в интересах женщин. Участники Конференции призвали правительства: содействовать поддержанию мира путем включения вопросов о мире и урегулировании конфликтов в образовательные программы; выполнять резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности; содействовать поддержанию мира путем использования традиционных методов примирения в мирном процессе; признать роль женщин и активнее привлекать их к участию в системах раннего предупреждения, в мирных процес-

сах и переговорах по предотвращению конфликтов и в постконфликтном восстановлении; признать необходимость обеспечения мира и справедливости при принятии решений и урегулировании конфликтов; в рамках региональных и международных организаций провести подготовку по гендерным вопросам для миротворцев, чтобы они учитывали гендерные аспекты на местах; на основании положений Бикетавской декларации внимательно следить за положением в области безопасности в своих странах в целях предотвращения потенциальных конфликтов и урегулирования возможных конфликтов мирными средствами; разрабатывать и финансировать национальные планы по ликвидации последствий стихийных бедствий и реагированию на чрезвычайные ситуации в целях предотвращения гибели людей и материального ущерба в случаях стихийных бедствий. Совещание, которое запланировано провести в мае 2007 года, предоставит возможность женщинам-лидерам тихоокеанского региона провести обзор прогресса в направлении достижения этих целей.

В ходе осуществления этих процессов также важно обеспечить, чтобы страны нашего региона использовали резолюцию 1325 (2000) в качестве основы для разработки национальной политики в области поддержания мира, учитывая репутацию некоторых стран — членов нашего Форума как надежных поставщиков контингентов для международных миротворческих сил и все более широкое участие стран — членов Форума в региональных миссиях по оказанию помощи. Кроме того, на недавно завершившемся саммите, состоявшемся 25 октября 2006 года, лидеры нашего Форума пришли к согласию о необходимости уделения большего внимания осуществлению международных конвенций по правам человека. Здесь я хотел бы отметить, что одна из инициатив в рамках Тихоокеанского плана непосредственно касается резолюции 1325 (2000). Наши лидеры заявили, что эти конвенции являются важнейшим инструментом для совершенствования институционального управления. Они также поддержали рекомендации Комитета по региональной безопасности Форума и других региональных органов, занимающихся вопросами обеспечения региональной безопасности и защиты, включая необходимость уделения особого внимания широкому спектру политических вопросов и вопросов безопасности человека, и подчеркнули необходимость учитывать эти рекомендации в своих национальных усилиях.

И наконец, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить одного из членов нашего Форума, Фиджи, с избранием в состав недавно сформированной Комиссии по миростроительству, что, как мы надеемся, придаст новый импульс процессу осуществления резолюции 1325 (2000) в тихоокеанском регионе. В этой связи мы также приветствуем учреждение поста старшего советника по гендерным вопросам в Управлении по поддержке миростроительства, что обеспечит учет гендерной проблематики во всех аспектах деятельности Комиссии по миростроительству.

Я благодарю моих коллег за их выступления сегодня утром.

**Председатель** (*говорит по-английски*)**:** Слово имеет представитель Норвегии.

**Г-н Лёвальд** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности позволила добиться определенного прогресса. Тем не менее, еще многое можно и нужно сделать на всех уровнях.

Чтобы составить более четкое представление о том, что конкретно делается на местах в рамках осуществления резолюции 1325 (2000), группа по обзору, в которую входили представители Нидерландов, Соединенного Королевства и Норвегии, работавшие в тесном сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ), посетила четыре крупные миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — в Демократической Республике Конго, Либерии, Сьерра-Леоне и Косово. Целенаправленная работа советников по гендерным вопросам в миссиях, которые посетила группа по обзору, произвела на нее большое впечатление. Советники и их сотрудники добились очевидных успехов в повышении уровня осведомленности о гендерной проблематике в миссиях Организации Объединенных Наций. Они добились также важного прогресса в осуществлении на местах резолюции 1325 (2000), в частности в таких областях, как верховенство права и участие в политической жизни.

Все четыре миссии сталкиваются с некоторыми общими проблемами. На начальных этапах развертывания миссий гендерной проблематике не

уделяется должного внимания, недостаточно ресурсов, подотчетность все еще недостаточно развита, а устойчивость усилий в этой области все еще вызывает сомнения. Некоторые из работающих в миссиях советников по гендерным вопросам имеют отличный доступ к Специальному представителю Генерального секретаря и получают всяческую поддержку. Другие работают в более сложных условиях. Группа по обзору пришла к выводу о том, что существует тесная взаимосвязь между учетом гендерной проблематики в деятельности миссии и уровнем сотрудничества между этой конкретной миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций.

Хотя существуют отдельные примеры передовой практики, в целом необходим более систематический подход к гендерным вопросам, начиная с мандатов. Необходимы более качественные показатели успешного учета гендерной проблематики в процессах комплексного планирования. Необходим четкий и наглядный план осуществления. Кроме того, следует выделять на эти цели достаточные финансовые ресурсы.

Важно также планировать на более долгосрочный период. Необходимо ориентироваться на долгосрочные цели, что позволит обеспечивать плавный переход от поддержания мира к миростроительству, в котором ведущую роль должна играть страновая группа Организации Объединенных Наций. Следует на более раннем этапе налаживать стратегические партнерские отношения со страновой группой, и миссии должны использовать сравнительные преимущества таких учреждений, как Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Программа развития Организации Объединенных Наций.

Страновая группа Организации Объединенных Наций должна стремиться разработать единый план действий по гендерным вопросам, который отражал бы задачи, сформулированные в резолюции 1325 (2000), и предусматривал, в том числе, четкие механизмы подотчетности, разделение труда и конкретные меры на будущее. В этом стратегическом плане следует в общих чертах сформулировать основные принципы сотрудничества с национальным правительством. Это совершенно необходимо для обеспечения устойчивости работы по гендерным вопросам.

Отрадно отметить, что число высококвалифицированных женщин-специалистов в ДОПМ продолжает увеличиваться, однако на высших руководящих должностях их сравнительно немного, в связи с чем следует принять соответствующие меры. Мы знаем, что войны и конфликты по-разному влияют на женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Мы знаем также, что полноправное участие женщин в мирных процессах и миростроительстве является непременным условием обеспечения прочного мира. Именно из этого должны исходить при планировании и осуществлении программ и Организация Объединенных Наций, и мы сами в нашей работе по обеспечению мира и развития.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Канады.

**Г-н Макни** (Канада) (*говорит по-английски*): От имени правительства Канады я хотел бы поблагодарить Японию за созыв сегодняшнего открытого заседания. Я хотел бы также поблагодарить выступавших сегодня ораторов за то, что они особо отметили важность последовательной, целенаправленной работы для успешного осуществления повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности.

Канада полностью поддерживает заявление, с которым позднее выступит представитель Словении от имени Сети безопасности человека.

Сегодня, когда мы отмечаем шестую годовщину принятия Советом резолюции 1325 (2000) и приветствуем углубленное исследование Генерального секретаря по проблеме насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1), Канада призывает Совет Безопасности и Комиссию по миростроительству активизировать усилия, направленные на борьбу со всеми актами насилия в отношении женщин и девочек, совершаемого по признаку пола, и искоренение безнаказанности за такое насилие, с тем чтобы женщины могли играть полноценную роль в процессах восстановления в своих общинах и пользоваться дивидендами мира.

Мы отмечаем определенные положительные подвижки в этом направлении. В апреле этого года Совет принял резолюцию 1674 (2006) о защите гражданских лиц. В этой резолюции содержатся четкие положения, касающиеся необходимости уделять гражданским лицам первоочередное внимание в рамках операций по поддержанию мира и прини-

мать меры по пресечению сексуального насилия и насилия по признаку пола.

Как и в случае со многими другими вопросами, которые представляются на рассмотрение Совета для принятия им необходимых мер, повестка дня по вопросам женщин, мира и безопасности представляет собой не просто некую абстрактную политическую концепцию. Мы наблюдали, как участие женщин в мирных переговорах позволило добиться положительных результатов в Бурунди. В Афганистане мы наблюдали за решительной и целенаправленной борьбой женщин за включение положений о равных правах в конституцию страны. В Руанде в период после геноцида женщины получили рекордное число мест в выборной ассамблее. Эти успехи следует защищать и закреплять, чтобы обеспечить их долгосрочное положительное воздействие.

Однако Совету, как и международному сообществу в целом, хорошо известно, что эффективный и устойчивый мир, справедливость и безопасность невозможно обеспечить, если не рассматривать соответствующую деятельность через призму гендерной проблематики. Чтобы обеспечить эффективный охват аспектов гендерного равенства и прав женщин в деятельности по укреплению мира, нам нужно уделять особое внимание как расширению прямого участия женщин в мирных процессах, так и институциональному реформированию с учетом гендерных вопросов. Без такого двуединого подхода укрепление мира будет невозможно.

На прошлой неделе Канада совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин организовала совещание экспертов по первоочередным потребностям женщин в рамках укрепления мира, особенно в таких областях, как отправление правосудия с учетом гендерной специфики, реформа сил безопасности и благое управление, а также с целью обсудить принципиально важное значение практического осуществления резолюции 1325 (2000) в этой работе. Канада искренне приветствует недавнее назначение Кэролин Макаски на должность помощника Генерального секретаря в Управлении поддержки миростроительства и хотела бы выразить ей признательность за ее неизменную приверженность этим важным задачам и деятельное участие в их реализации.

Сегодня Совет уверенно играет прямую роль в обеспечении участия женщин в деятельности по укреплению мира на всех уровнях, а также учета проблематики гендерного равенства во всех мероприятиях в области мира и безопасности. Ответственность за работу в этой области несет также Комиссия по миростроительству, которая недавно на своих первых заседаниях, посвященных конкретным странам — в данном случае Бурунди и Сьерра-Леоне, — подтвердила центральное значение резолюции 1325 (2000) в своей работе.

Канада приветствует обязательство Совета, а также Комиссии по миростроительству и международного сообщества в целом принимать меры для содействия обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Тем не менее Канада осознает, что, как отмечает Генеральный секретарь в своем последнем докладе Совету о женщинах, мире и безопасности (S/2006/770), проблематике гендерного равенства не всегда уделяется систематическое внимание. В связи с этим Канада хотела бы подчеркнуть все более очевидную необходимость в создании эффективных систем мониторинга, включая систематичный сбор данных с разбивкой по признаку пола и более четкие механизмы подотчетности и представления докладов по всем вопросам, связанным с резолюцией 1325 (2000).

(*говорит по-французски*)

Кроме того, нам важно наращивать эффективный международный потенциал в области предупреждения ситуаций, в которых гражданские лица, особенно женщины, подвергаются повышенной опасности, и принятия ответных мер в связи с такими ситуациями. Канада будет и впредь осуществлять мониторинг выполнения Советом своих обязательств, в том числе в отношении конкретных стран, и поддерживать работу, которая направлена на повышение эффективности усилий Совета и всего международного сообщества в этой области. Такие усилия включают обеспечение учета проблематики гендерного равенства в резолюциях Совета об учреждении миссий по поддержанию мира или продлении их мандата, а также при формулировании технических заданий для посещений миссий представителями Совета и докладов миссий.

Кроме того, Канада настоятельно призывает Комиссию по миростроительству разработать механизмы, которые позволяли бы обеспечивать активное участие гражданского общества и организаций, представляющих интересы женщин, во всех облас-

тях ее работы, а также активный вклад женских групп в миростроительство и стратегии долгосрочного развития с самого начала соответствующей работы.

Канада также призывает Комиссию по миростроительству принять внутреннюю политику по учету гендерной проблематики в своей структуре и в оперативной деятельности. Она могла бы включать в себя интегрирование анализа гендерных аспектов в ее механизмы управления, распределения и использования средств нового Фонда миростроительства. Кроме того, Канада твердо убеждена в том, что Управление по поддержке миростроительства только выиграло бы, если бы в нем была постоянная должность консультанта по гендерным вопросам высокого управленческого уровня.

Совет сможет добиться успеха в деле установления устойчивого мира и безопасности только в том случае, если он в полной мере признает тот вклад, который женщины вносят в строительство своего будущего и будущего своих государств.

**Г-н Лю Чжэньминь** (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за инициативу проведения дискуссии по этому вопросу. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его доклад (S/2006/770) и выразить признательность г-же Маяндже, заместителю Генерального секретаря Геэнно, г-же Хейзер и г-же Макаски за их выступления.

В этом году мы отмечаем шестую годовщину принятия Советом Безопасности резолюции 1325 (2000). Это также первая годовщина выдвижения Генеральным секретарем Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по осуществлению этой резолюции. Эта резолюция заложила основу деятельности Совета в вопросах о женщинах и мире и безопасности, а также определила направления усилий Совета в этой области.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, шесть лет усилий и один год практики продемонстрировали, что соответствующие органы и учреждения системы Организации Объединенных Наций проделали большую работу в плане раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства, проведения операций по поддержанию мира, оказания гуманитарной помощи, постконфликтной реконструкции и восстановления, осуществления программ РДР, а также защиты прав и интересов женщин в условиях вооруженных конфликтов. Благодаря осуществлению бесчисленных конкретных проектов, они содействовали повышению статуса и роли женщин, а также защите и укреплению их законных прав и интересов.

Тем не менее мы также понимаем, что вопрос о женщинах и мире и безопасности имеет многие уровни и грани, связан с деятельностью многих институтов и учреждений и находит проявление в конфликтных ситуациях с различными отличительными чертами. Более того, при выполнении своих собственных нынешних мандатов эти институты и учреждения сталкиваются с институциональными и организационными проблемами и трудностями. В некоторых конфликтных ситуациях женщины по-прежнему находятся в трагическом положении, они лишены гарантий личной безопасности и не пользуются защитой, а также не могут принимать деятельное участие в мирном процессе и в политической жизни. Китайская делегация придает огромную важность этому вопросу. В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Прежде всего принятые решения по вопросу о женщинах и мире и безопасности необходимо осуществлять активно и всеобъемлющим образом; важную роль в этом призван играть сам Совет Безопасности. Выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, Итогового документа Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи), Пекинской декларации и Платформы действий, а также осуществление серии других решений в этой области являются для нас четкими долгосрочными задачами, которые нам необходимо сообща решать в рамках коллективных усилий государств-членов и различных органов, учреждений и программ Организации Объединенных Наций. Являясь органом, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности должен добиваться устранения коренных причин конфликтов и активизировать меры по предупреждению конфликтов и по поддержанию мира с целью создания условий, благоприятных для выживания и развития всех уязвимых групп, включая женщин, детей и гражданских лиц. Со своей стороны, страны должны разработать свои собственные национальные стратегии или программы действий с учетом собст-

венных национальных условий с целью выполнения вышеупомянутых обязательств.

Во-вторых, статусу и роли женщин должно уделяться надлежащее внимание на всех этапах мирного процесса. В этой связи необходимо формировать осознание необходимости и культуру уважения и внимания к женщинам. Обеспечение гендерного равенства является требованием, закрепленным в Уставе и в резолюции 1325 (2000), а также обязательством всех государств-членов. Настоятельно необходимо учитывать особые потребности и озабоченности женщин на различных этапах предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства. Следует в полной мере признать и использовать их потенциал и их роль. Женщины должны пользоваться всеми полномочиями в процессе принятия решений в рамках мирного процесса, поскольку они могут оказывать твердую поддержку долгожданному миру и стать его надежной основой. Мирный процесс, в котором женщины пользуются должным вниманием и уважением, является перспективным мирным процессом; социальная система, в которой женщин ценят и уважают, является зрелой и прочной социальной системой.

Комиссия по миростроительству, с которой все стороны связывают большие надежды, сформирована и уже приступила к своей субстантивной работе. В своей деятельности в предстоящие годы она должна уделять приоритетное внимание женщинам, находящимся в постконфликтных ситуациях, и должна поощрять их к участию во всех видах деятельности, связанных с миростроительством.

В-третьих, в процессе реформы Организации Объединенных Наций необходимы усилия, направленные на укрепление межучрежденческой координации в рамках Организации и наращивание потенциала в вопросах о женщинах и мире и безопасности, при рациональном распределении ресурсов.

Предложенный Генеральным секретарем Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000) является важным экспериментом, поскольку он задействует десятки органов Организации Объединенных Наций и охватывает сотни конкретных действий. Мы надеемся, что этот План будет выполнен и станет частью процесса реформы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы различные органы системы Организации Объединенных Наций и Секретариат могли лучше адаптироваться — как на системной, так и на практической основе — к полному выполнению этой резолюции. Проводя в течение ряда лет обсуждения всего комплекса проблем, связанных с женской проблематикой, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет накопили большой опыт и имеют системные повестки дня в этой области. Поэтому Совет Безопасности должен координировать с ними свою работу и уделять особое внимание этим вопросам в рамках своей компетенции, с тем чтобы добиться общего результата четкого разделения труда и уделения особого внимания ключевым вопросам.

Не может быть прочного мира и социальной стабильности без эффективного участия женщин. В Пекинской декларации говорится:

> «Мир на местном, региональном и глобальном уровнях достижим и неразрывно связан с улучшением положения женщин, являющихся важнейшей силой в деле управления, урегулирования конфликтов и содействия установлению прочному миру на всех уровнях» (A/CONF.177/20, приложение I, пункт 18).

По прошествии более 10 лет эта Декларация по-прежнему является руководством к действию и имеет огромное значение. Китайское правительство неизменно придает огромную важность защите прав и интересов женщин, а также улучшению положения женщин, принимая самое активное участие во всех процессах в области женской проблематики в рамках Организации Объединенных Наций. Мы готовы работать в тесном сотрудничестве с международным сообществом в рамках постоянных усилий, направленных на достижение всех поставленных целей в вопросе о женщинах и мире и безопасности.

И наконец, Китай поддерживает принятие Советом проекта заявления Председателя по этому вопросу, по которому в настоящее время сложился консенсус.

**Г-жа Лёй** (Дания) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас за решение созвать это заседание и тем самым вновь привлечь внимание Совета Безопасности к незаменимой роли женщин во всех усилиях, направленных на обеспечение и поддержание

мира и безопасности. Позвольте мне поблагодарить также всех четырех докладчиков за их выступления в ходе сегодняшней дискуссии. Кроме того, я хотела бы присоединиться к заявлению, с которым выступит позднее Постоянный представитель Финляндии от имени Европейского союза.

В прошлом году Дания тепло приветствовала Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000). В этом году в докладе Генерального секретаря (S/2006/770) содержатся обзор достижений, пробелов и проблем, а также рекомендации в отношении будущих действий по осуществлению этого Плана. В докладе четко говорится о том, что многое сделано, но в нем также заявлено, что надо сделать гораздо больше и лучше.

Руководящие принципы, семинары и новые процедуры с учетом гендерного фактора являются важным подспорьем, инструментами для надлежащего осуществления и достижения целей. Но каково воздействие таких инициатив? Обеспечили ли они изменения к лучшему для женщин и девочек на местах? К сожалению, пока мы этого действительно не знаем.

Согласно докладу, остается устранить ряд пробелов и препятствий. Позвольте мне выделить некоторые из них. Решительная приверженность, сильное лидерство и подотчетность на самом высоком уровне в Организации Объединенных Наций являются ключевыми факторами прогресса. Все мы можем с этим согласиться. Но в докладе подчеркивается, что отсутствие должного руководства и надлежащей приверженности выполнению Плана действий как в межправительственных органах, так и в системе Организации Объединенных Наций является одной из серьезных проблем, сказывающихся на осуществлении резолюции. Несмотря на множество стратегических инициатив Совета Безопасности по содействию гендерному равенству и поддержке наделения женщин правами и возможностями, он не уделяет систематического внимания гендерным вопросам.

Кроме того, непостижимо, что в Организации Объединенных Наций в 2006 году наблюдается, я цитирую доклад, «отсутствие общего понимания гендерных аспектов и особенно их практического применения» (*S/2006/770, п.23*). Включение советников по гендерным вопросам в состав миротворческих операций Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) позволило усилить потенциал. Однако для того чтобы действительно изменить положение к лучшему, советники по гендерным вопросам должны назначаться на старшем уровне, а их усилия должны сопровождаться выделением дополнительных необходимых для них ресурсов. За осуществление резолюции 1325 (2000) несут ответственность управленческие структуры. В этой связи я приветствую усилия заместителя Генерального секретаря Геэнно.

Необходимо дать высокую оценку докладу за то, что в нем поднят вопрос о слабых механизмах подотчетности. Мы все знаем о том, что деятельность, которой дается оценка, осуществляется, и Дания решительно и настоятельно призывает преобразовать План действий в ориентированный на конкретные результаты инструмент программирования, контроля и обеспечения отчетности.

Дания возлагает большие надежды на Комиссию по миростроительству в плане дальнейшего развития и углубления необходимого сотрудничества и координации между различными соответствующими сторонами и их гражданскими и военными механизмами и потенциалами. Нет необходимости говорить, что положения резолюции 1325 (2000) должны быть важными руководящими принципами для деятельности Комиссии по миростроительству.

На национальном уровне Дания в 2005 году инициировала Национальный план действий для осуществления резолюции 1325 (2000). Сейчас План будет пересмотрен с учетом опыта, приобретенного всеми датскими субъектами и их партнерами, работающими в ситуациях кризисов и конфликтов. Мы также выступили одним из организаторов семинара в Дубаи, на котором группа Организации Объединенных Наций, осуществляющая деятельность, связанную с разминированием, работала вместе с персоналом Организации Объединенных Наций и национальным персоналом из Йемена, Иордании, Афганистана, Ирака и с оккупированных палестинских территорий для обеспечения того, чтобы их программы по разминированию содействовали гендерному равенству. Мы намерены проводить мероприятия в развитие решений этой конференции для дальнейшего содействия гендерному равенству в области разминирования.

В ходе еще одних усилий по выполнению резолюции 1325 (2000) Дания попросила Международную группу по предотвращению кризисов рассмотреть роль женщин в области миростроительства в рамках трех самых смертоносных африканских конфликтов. Доклад содержал обескураживающие выводы о том, что женщинам отводится второстепенная роль в мирных процессах, что они существенно недопредставлены в секторе безопасности в целом и в значительной степени исключены из сферы официальной экономики. А как обстоит дело с осуществлением резолюции 1325 (2000)? Эта резолюция была практически неизвестна сторонам и широким массам в этих странах.

Шесть лет спустя после принятия резолюции 1325 (2000) проблемы вызовы сохраняются. Наша политическая поддержка резолюции должна быть преобразована в реальную и документально подтвержденную деятельность, оказывающую воздействие на положение миллионов женщин и девочек, затронутых конфликтами.

**Г-н Майораль** (Аргентина) *(говорит по-английски):* Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего поблагодарить Японию, выполняющую обязанности Председателя, за организацию этих открытых прений, которые отражают приверженность Совета Безопасности осуществлению резолюции 1325 (2000). Я хотел бы также поблагодарить выступивших до меня ораторов, заявления которых позволяют нам составить более ясную картину прогресса и пробелов в процессе осуществления резолюции.

В контексте прав человека Аргентина придает приоритетное значение положению женщин в условиях конфликтов и участию женщин в мирных процессах и на этапе миростроительства. Резолюция 1325 (2000) является правовыми рамками, которые позволяют нам сделать это участие эффективным как на национальном, так и международном уровнях. Сейчас в ходе этих прений следует сделать акцент на роли женщин в процессе миростроительства. От имени своей делегации я хотел бы вновь напомнить здесь о той важной роли, которую женщины играли в процессе демократизации в Аргентине, когда они боролись за права человека и приняли решение объединиться в поисках истины, в том что касается местонахождения своих детей и внуков, которые стали жертвами насильственных исчезновений или похищений, характерных для военной диктатуры в Аргентине.

Однако в то время у этих групп женщин не было международных правовых рамок для защиты себя в их стремлении установить истину. В то время международное сообщество рассматривало женщин в качестве жертв конфликтов, но не в качестве основных участников мирных процессов или главных субъектов в процессе строительства прочного мира.

Опираясь на свой собственный опыт, мы осознаем важность осуществления национальных планов действий для осуществления резолюции 1325 (2000). Эти планы должны разрабатываться в процессе на основе широкого участия, который должен включать механизмы наблюдения и отчетности, с помощью которых правительства обеспечат не только участие большего числа женщин в принятии решений, но и учет их требований и потребностей на всех государственных уровнях, в особенности в процессе организационной реформы, включая реформу законодательного, судебного секторов и сектора безопасности.

В контексте системы Организации Объединенных Наций мы считаем необходимым обеспечить систематическое осуществление резолюции 1325 (2000) во всех областях деятельности, начиная с включения гендерной проблематики во все резолюции этого Совета, в том числе резолюции, на основе которых учреждаются или продлеваются миротворческие операции, и в круг ведения миссий, предпринимаемых его членами.

Мы надеемся, что приступившая к своей работе Комиссия по миростроительству при поддержке и помощи Каролин Макаски станет полезным инструментом, который позволит нам учитывать гендерную проблематику при обсуждении всех постконфликтных ситуаций, представляемых на рассмотрение этого органа.

Хотя тема этих дискуссий и ограничивается ролью женщин в укреплении мира, моя делегация тем не менее хотела бы упомянуть о насилии, от которого страдают женщины и девочки в вооруженных конфликтах исключительно в силу своей половой принадлежности. Мы поддерживаем публикацию доклада Генерального секретаря о всех формах насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1). Мы считаем очень важным на регулярной основе

информировать Совет Безопасности о случаях такого насилия, с тем чтобы он мог содействовать тому, чтобы покончить с безнаказанностью тех, кто совершает такое насилие, и призвать к ответственности стороны в конфликте, виновные за эти нарушения.

В заключение мы считаем, что приверженность, столь часто выражаемая в отношении положения женщин и гендерного равенства, должна быть воплощена в реальные усилия, направленные на обеспечение женщинам возможности участвовать в процессах укрепления мира; на реформирование институтов с учетом потребностей женщин; а также на содействие созданию как национальных, так и международных механизмов подотчетности относительно выполнения резолюции 1325 (2000).

Моя страна поддерживает проект заявления Председателя о положении женщин, которое будет зачитано Председателем в конце этого заседания.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Следующий оратор в моем списке — представитель Австралии, которому я предоставляю слово.

**Г-н Хилл** (Австралия) (*говорит по-английски*): Австралия признает исключительно важную роль, которую играют женщины в укреплении мира и безопасности. Мы являемся твердыми сторонниками резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности с самого момента ее принятия. Мы демонстрируем такую приверженность как своими действиями, предпринимаемыми на национальном уровне, так и своей поддержкой стран в нашем регионе в их усилиях по осознанию и выполнению этой резолюции.

Например, у нас осуществляется программа подготовки кадров по вопросам выполнения этой резолюции для нашего персонала, служащего в Австралийских силах обороны, а также военного персонала из других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В этом году мы также оказали поддержку в организации регионального семинара Форума Тихоокеанских островов по гендерным вопросам, конфликтам, миру и безопасности — первого такого рода мероприятия в Тихоокеанском регионе. В нем принимали участие директивные работники и представители военных и правоохранительных учреждений и женских неправительственных организаций (НПО) из всех 16 стран Форума Тихоокеанских островов. Итоги этого семинара в настоящее время являются руководством к действию в последующей деятельности по гендерным вопросам, вопросам мира и безопасности. Мы и далее готовы оказывать помощь в осуществлении такого рода деятельности.

Кроме того, в Азиатско-Тихоокеанском регионе мы оказываем помощь в осуществлении двух проектов НПО, которые направлены на содействие поддержке и усилиям по полному выполнению этой резолюции. Они сосредоточены на укреплении регионального обмена информацией, усилении информированности о роли женщин в национальных, региональных и международных усилиях в области миростроительства, а также на подготовке ключевых директивных работников в регионе и в НПО по выполнению этой резолюции. В их рамках будут также разработаны региональные сети женщин, кандидатуры которых могут быть выдвинуты их соответствующими правительствами для назначения на посты в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций.

Что касается национального уровня, то Австралия предпринимает также шаги к тому, чтобы поддержать резолюцию 1325 (2000) конкретными действиями. Мы активно привлекаем женщин к осуществлению наших миротворческих усилий, а женщины-военные, полицейские и гражданский персонал играют ключевую роль в оказании нами помощи миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций, а также в осуществлении двухсторонних и региональных инициатив, как, например, Региональная миссия по оказанию помощи Соломоновым Островам.

В более широком плане вопрос о гендерном равенстве был четко сформулирован в качестве сводного принципа в новом белом документе программы помощи Австралии. Для подкрепления такой приверженности была разработана новая гендерная политика, а также практические руководящие принципы для решения политических проблем и осуществления оперативных стратегий по содействию укреплению роли женщин, в том числе в области миростроительства.

Был достигнут прогресс в понимании того, что существуют связи между гендерными вопросами, развитием, правами человека, миром, безопасностью и справедливостью. Резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности подчеркивает роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и

поощряет к тому, чтобы давать женщинам возможность играть центральную роль в переговорах по достижению мирных соглашений, в миротворческих операциях и восстановлении обществ, затронутых войной. Нам необходимо обеспечить учет гендерных факторов и гендерного равенства во всех соответствующих усилиях Совета Безопасности.

Тем не менее мы считаем, что проблемы женщин должны решаться не только на ранних стадиях осуществления мирных процессов, но также на этапе постконфликтного восстановления, реконструкции и в рамках более широких усилий в области развития. Гендерное равенство является основополагающим фактором не только для достижения мира, но также для долгосрочного развития и предотвращения конфликтов.

Австралия твердо поддерживает резолюцию 1325 (2000). Мы будем продолжать изыскивать эффективные пути ее осуществления через реализуемые нами программы помощи, участие в миссиях по поддержанию мира — включая региональные миссии, — а также на внутреннем уровне.

В заключение я хотел бы поздравить нашего соседа по региону, Фиджи, за то, что эта страна подала пример всему региону, включив ключевые элементы этой резолюции в свой национальный план действий по улучшению положения женщин. Мы убеждены в том, что Фиджи также внесут ценный вклад в этой области посредством своего участия в работе Комиссии по миростроительству, перед которой стоит задача по включению гендерной проблематики во все аспекты ее деятельности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Южной Африки.

**Г-н Кумало** (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы поблагодарить делегацию Японии за организацию этого весьма важного заседания. Мы также с удовлетворением отмечаем участие в этом заседании г-жи Ноэлин Хейзер, Директора-исполнителя Фонда Организация Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), органа, который уже активно занимается выполнением этой важной резолюции. Мы также приветствуем г-жу Каролин Макаски, помощника Генерального секретаря, Отделение по поддержке миростроительства. Мы надеемся на дальнейшую активизацию работы по этому важному вопросу.

Моя делегация с большим удовлетворением пользуется возможностью, чтобы выступить в Совете Безопасности по случаю шестой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы присоединяемся к заявлению, с которым позднее выступит представитель Лесото от имени группы Сообщества развития южноафриканских стран, а также представителя Словении от имени Сети безопасности человека.

Приняв резолюцию 1325 (2000), мы пришли к пониманию того важного вклада, который вносят женщины в поддержание международного мира и безопасности. Мы также согласны с тем, что женщины не просто являются жертвами войн и конфликтов, но являются и активными действующими лицами в урегулировании тех же самых конфликтов. Вслед за принятием резолюции 1325 (2000) мы стали свидетелями растущей потребности во включении женщин в процессы мирных переговоров. Женщины постепенно занимают важное место в осуществлении мирных соглашений, постконфликтном восстановлении, реконструкции и разоружении. Остается еще преодолеть отсутствие столь необходимой политической воли, что позволило бы женщинам в полной мере участвовать и вносить вклад в урегулирование конфликтов.

Содействие усилению роли женщин в укреплении мира подчеркивается четырьмя главными принципами резолюции 1325 (2000). Во-первых, необходимо обеспечить полное и неограниченное участие женщин во всех процессах принятия решений и укрепления мира. Во-вторых, важно включить гендерную проблематику и подготовку кадров в операции по поддержанию мира. В-третьих, было взято обязательство по защите прав женщин и девочек от злоупотреблений, включая насилие по гендерному признаку в конфликтных зонах. В-четвертых, необходимо внедрить гендерную проблематику в систему отчетности Организации Объединенных Наций и механизмы по осуществлению программ.

В Пекинской платформе действий уже давно было заявлено о необходимости включения женщин в процессы принятия решений и обеспечения того, чтобы политика осуществлялась с учетом гендер-

ных факторов в качестве фундаментального процесса по ускорению эмансипации женщин. В последние годы мы видим, что женщины собирались на свои конференции и совещания в районе Великих озер и в бассейне реки Мано для обсуждения своего будущего и организации своего участия в национальном восстановлении в своих странах.

В рамках Инициативы «Диалог южноафриканских женщин» были организованы консультации с женщинами нескольких африканских стран, переживших конфликт, в целях выработки стратегий, которые обеспечивали бы учет проблем женщин в процессе миротворческих усилий.

Однако по-прежнему вызывает беспокойство тот факт, что в зонах конфликтов сохраняется сексуальное насилие и насилие по признаку пола, включая торговлю людьми. В некоторых частях мира насилие по признаку пола достигло масштабов эпидемии. Необходимо приложить всемерные усилия в целях пресечения этой бесчеловечной практики и привлечения виновных к ответственности. Усилия по контролю и информированию о фактах насилия по признаку пола в ситуациях вооруженных конфликтов следует дополнить практическими мерами по пресечению безнаказанности и преданию суду тех, кто виновен в преступлениях против женщин и девочек на национальном и международном уровнях. В этом отношении Южная Африка поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по всестороннему выполнению правил поведения и дисциплинарных процедур в целях предотвращения сексуальной эксплуатации и борьбы с ней при одновременном укреплении контрольных и правоохранительных механизмов в составе миротворческих миссий.

Полное достижение целей, содержащихся в резолюции 1325 (2000), может стать реальностью только посредством более эффективного информирования, координации и сотрудничества, а также большей приверженности и подотчетности на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций. В равной степени необходимо укреплять сотрудничество с региональными организациями, а также с национальными структурами гражданского общества и женскими организациями. Поэтому моя делегация с признательностью отмечает прогресс, достигнутый в осуществлении общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, предложение в отношении которого было внесено в прошлом году.

В заключение хотелось бы отметить, что Комиссия по миростроительству также предоставляет возможность учитывать гендерные проблемы на всех этапах укрепления мира. Мы настоятельно призываем Комиссию по миростроительству уделять особое внимание знаниям и пониманию вопросов, которое способны привнести женщины в миротворческие процессы. По меньшей мере, этого мы можем ожидать от этого самого нового и важного органа Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Словении.

**Г-н Кирн** (Словения) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени государств — членов Сети безопасности человека, а именно от имени Австрии, Канады, Чили, Коста-Рики, Греции, Ирландии, Иордании, Мали, Нидерландов, Норвегии, Словении, Швейцарии, Таиланда и Южной Африки в качестве наблюдателя.

Роль и вклад женщин имеют важнейшее значение для содействия решению проблем безопасности человека, смещая традиционный акцент с внутригосударственной безопасности на безопасность, ориентированную на человека. Сеть выражает признательность председательствующей в Совете делегации Японии за организацию этих открытых прений и приветствует их расширенный формат, в частности участие в них представителей гражданского общества из Бурунди и Тимора-Лешти.

Через шесть лет после принятия знаменательной резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности нет особых причин для самоуспокоенности. Женщины по-прежнему не являются равноправными партнерами в мирных процессах, а насилие по признаку пола усиливается. Мы подчеркиваем важность более эффективного осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000). Поэтому мы решительно призываем к созданию механизма Совета Безопасности по контролю за его собственными действиями, направленными на включение резолюции 1325 (2000), а также других соответствующих резолюций, в его повседневную работу. Мы также ожидаем того, что Совет Безопасности будет встречаться с организациями гражданского общества, включая женские группы, в

ходе миссий в затронутые конфликтом страны или регионы. Это будет способствовать укреплению приверженности разработке стратегий в области координации или планов действий по осуществлению этой резолюции на уровне государств.

Во многих послевоенных ситуациях женские организации в числе первых выступают в качестве представителей гражданского общества, однако в числе последних получают доступ к официальным структурам и процессам принятия решений. Эту тенденцию необходимо переломить, и, хотя признание вклада женских организаций и мирных инициатив в процессы укрепления мира на местном уровне возрастает, нам все еще предстоит гораздо более эффективно осуществлять их интеграцию.

Как Совет Безопасности, так и недавно созданная Комиссия по миростроительству должны уделять конкретное и всестороннее внимание интеграции женщин в официальные мирные процессы на равноправной основе. Если мы хотим добиться длительного и прочного мира, в его достижении должны принимать участие все элементы общества, включая женщин. Показательно, что если изучить различные случаи ведения переговоров, имевших место в прошлом, к настоящему моменту можно обнаружить почти полное отсутствие женщин в качестве посланников мира. Очевидно, что на всех уровнях — на местном, на уровне государств, и, фактически, на самом высоком международном уровне — женщины должны принимать участие в усилиях по разрешению конфликтов в соответствии с резолюцией 1325 (2000).

Крайне важно учитывать резолюцию 1325 (2000) в работе всех органов Организации Объединенных Наций, в особенности в операциях по поддержанию мира. В частности, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в последние годы многое сделал в плане учета гендерной тематики в области предотвращения и разрешения конфликтов и мер по восстановлению, включая поддержку местных женских организаций. Комиссии по миростроительству и другим органам Организации Объединенных Наций следует в полной мере использовать эти знания и опыт и привлекать Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, ЮНИФЕМ и другие соответствующие стороны к обсуждению в рамках Комиссии вопроса о всестороннем учете гендерной тематики в ее работе.

В ходе предыдущих открытых прений в Совете Безопасности мы отмечали вызывающее тревогу распространение сексуального насилия и насилия по признаку пола в районах, затронутых конфликтом. Сексуальное насилие неоднократно и с пугающим постоянством преднамеренно используется в качестве средства ведения войны. Поэтому проблеме насилия в отношении женщин следует уделять должное внимание во время и после вооруженных конфликтов. Члены Сети настоятельно призывают Совет систематически включать гендерные вопросы во все аспекты, в особенности с самого начала планирования и работы миссий. Во всех миротворческих миссиях должна соблюдаться абсолютная нетерпимость по отношению к сексуальной эксплуатации и надругательствам и должны применяться дисциплинарные меры в случае любых нарушений.

Нам следует предотвращать насилие в отношении женщин и обеспечивать наказание за него. Мы приветствуем опубликование исследования Генерального секретаря о насилии в отношении женщин, и мы полностью согласны с тем, что необходимо искоренить безнаказанность за насилие по признаку пола, с тем чтобы женщины могли играть значимую роль в восстановлении своих общин и пользоваться преимуществами мира.

Как отмечается в докладе Генерального секретаря, действия по повышению информированности и принятие мер, направленных на осуществление Общесистемного плана действий, все еще носят спорадический, а не систематический и всеобъемлющий характер. Недостаточный учет гендерной тематики и недостаточность мер по расширению прав и возможностей женщин характерны для всего международного сообщества, когда речь идет о разрешении конфликтов и миростроительстве. Мы призываем как Совет Безопасности, так и новую Комиссию по миростроительству принять меры по созданию подлинно нейтральной с гендерной точки зрения культуры, которая принесет пользу как отдельным личностям в рамках общества, так и обществу в целом.

**Г-н Вото-Берналес** (Перу) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, Перу выражает Вам признательность за Вашу инициативу по организации сегодняшних открытых прений по вопросу об осуще-

ствлении резолюции 1325 (2000) и роли женщин в миростроительстве.

Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю за его доклад об Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000), и приветствуем заявления, сделанные четырьмя старшими представителями Организации Объединенных Наций, которые мы заслушали сегодня утром.

Шесть лет спустя после принятия резолюции 1325 (2000), которой была предпринята попытка изменить наше мышление о том, как подходить к задаче обеспечения участия женщин в деле предотвращения конфликтов, в поощрении процесса миростроительства и содействии ему, мы видим, что, несмотря на прилагаемые нами усилия к ее осуществлению, реалии на местах свидетельствуют о том, что мы еще весьма далеки от достижения поставленных нами перед самими собой целей.

Весьма прискорбно, что женщинам по-прежнему приходится выносить все тяготы и невзгоды вооруженных конфликтов, в ходе которых они подвергаются всякого рода физическому, половому и психологическому насилию, совершаемому как государственными, так и негосударственными субъектами. Сексуальные насилие и надругательства, равно как и распространение ВИЧ/СПИДа все шире преднамеренно используются в качестве средств ведения войны. Это заявление подтверждается глубоким исследованием всех форм насилия в отношении женщин, представленным Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее.

Именно поэтому мы считаем, что международному сообществу надлежит и впредь использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для того, чтобы положить конец нарушениям прав женщин и девочек в ситуациях вооруженных конфликтов. Делать это надлежит на основе скоординированных стратегий и политики на национальном и международном уровнях. Например, хотя важно то, чтобы ситуации подобного рода систематически выносились на рассмотрение международных трибуналов, государства сами несут главную ответственность за отправление правосудия и наказание виновных в подобного рода преступлениях. Только верховенство права и торжество справедливости способны создать такие безопасные и стабильные условия, которые позволят женщинам принимать всестороннее участие в процессе миростроительства.

В том что касается доклада Генерального секретаря, Перу рада тому, что в нем учтен План действий по осуществлению резолюции 1325 (2000). В свете сделанных выводов мы поддерживаем предложение относительно необходимости продолжения усилий для ускорения выполнения этой резолюции на пяти ключевых направлениях.

Точно так же мы согласны с Генеральным секретарем в том, что выполнение этого Плана действий следует продолжать на всех уровнях системы Организации Объединенных Наций и после 2007 года и что его следует переработать таким образом, чтобы в нем учитывались содержащиеся в упомянутом докладе выводы и предлагаемые им меры.

Создание Комиссии по миростроительству и ее Управления по поддержке миростроительства предоставляет нам новую возможность оказывать странам помощь в процессе их социально-экономического восстановления и предотвращать их скатывание назад к вооруженным конфликтам. Государствам также необходимо выполнять свои обязанности и принимать жесткие меры, необходимые для устранения тех барьеров, которые не позволяют женщинам принимать эффективное участие в политической жизни, в работе законодательных и исполнительных органов и в процессах поддержания мира и миростроительства.

Мы также считаем важным, чтобы учреждения системы Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества продолжали проводить в жизнь новаторские проекты для предотвращения мотивированного половыми соображениями насилия в ситуациях вооруженных конфликтов и искоренения любого рода насилия в отношении женщин. В этой связи мы рады тому, что миротворческие миссии все активней учитывают в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции гендерную проблематику.

Точно так же нам хотелось бы отметить и то, что многие миротворческие операции уже располагают отделами, занимающимися гендерными вопросами, тем самым способствуя наращиванию в зонах конфликтов национальных, правительствен-

ных и неправительственных потенциалов в этой сфере.

Сделать предстоит еще многое, и задача эта должна решаться совместно государствами, системой Организации Объединенных Наций и гражданской общественностью, в частности женскими организациями. В этой связи нам хотелось бы выделить тот факт, что вчера, в среду, 25 октября, делегацией Соединенного Королевства было организовано совещание по формуле Аррии по вопросу о роли женщин в миростроительстве. Это совещание помогло нам из первых рук получить информацию о работе, проделываемой в этой области женскими организациями с целью обеспечить всестороннее освещение и выполнение резолюции 1325 (2000).

**Г-н Бурьян** (Словакия) (*говорит по-английски*): Прежде всего мне хотелось бы поблагодарить всех четверых проведших брифинги ораторов за их сообщения, а председательствующую в Совете японскую делегацию — за организацию этого важного обсуждения.

Словакия полностью присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее Постоянным представителем Финляндии от имени Европейского союза. Поэтому я ограничусь лишь несколькими дополнительными замечаниями.

Словакия решительно поддерживает всестороннее осуществление резолюции 1325 (2000), которая представляет собой конкретный инструмент поощрения и защиты прав женщин в постконфликтных ситуациях. Благодаря проводимым в осуществление резолюции 1325 (2000) деятельности и программам ширится и растет осознание и понимание того, что прочных и устойчивых решений невозможно добиться без участия в мирных процессах женщин и без учета в них гендерной проблематики.

Мы рады тому, что в проектах различных учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, проводящих свою деятельность в конфликтных и постконфликтных ситуациях, гендерной проблематике уделяется пристальное внимание. Мы высоко ценим проекты, способствующие межобщинному диалогу и активному участию женщин в происходящих политических процессах.

В этой связи позвольте мне выделить здесь, например, проводимую Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) программу поощрения прав женщин на участие в демократическом управлении и на мир в Юго-Восточной Европе, которая была разработана региональным отделением ЮНИФЕМ в Братиславе и в рамках которой это учреждение способствует, среди прочего, диалогу между различными женскими организациями в Косово.

Словакия поддерживает усилия Генерального секретаря и системы Организации Объединенных Наций в целом по включению в ее повестку дня в качестве основных пунктов гендерных вопросов, особенно в том, что касается предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства, а также тот систематизированный подход, принятый в этом отношении в общесистемном Плане действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000), как то отображено в докладе Генерального секретаря.

В этой связи мы одобряем включение вопроса о выполнении резолюции 1325 (2000) в повестку дня совещаний Комиссии по миростроительству, посвященных Бурунди и Сьерра-Леоне.

Тем не менее, несмотря на все эти усилия международного сообщества, женщины, находящиеся в конфликтных ситуациях, по-прежнему подвергаются насилию, в том числе половому насилию, и всякого рода надругательствам. Положение сотен тысяч затронутых конфликтами и войнами женщин и совершаемые повсюду на планете в отношении женщин и девочек самые вопиющие нарушения прав человека напоминают нам о том, что для искоренения пороков мотивированного половыми соображениями насилия сделать предстоит еще очень многое. В осуществлении резолюции 1325 (2000) сохраняется еще слишком много пробелов.

С нашей точки зрения, для улучшения положения женщин и расширения и активизации их участия в миростроительной деятельности международному сообществу нужно подходить к выполнению закрепленных в резолюции 1325 (2000) требований и обязательств более слаженно и систематично.

Во время посещения Советом Безопасности весной текущего года Дарфура и лагерей беженцев на востоке Чада и в Демократической Республике

Конго мы встречались с представителями женских организаций, беженцев и неправительственных организаций. Мы слышали ужасающие истории о мотивированном половыми соображениями насилии, используемом в качестве орудия войны. Учреждения Организации Объединенных Наций, задействованные в Демократической Республике Конго, указывают на то, что в этой стране с середины 2005 года выявлено более 30 тысяч пострадавших от полового насилия, и их число, как мы слышали из уст г-на Геэнно, продолжает расти тревожными темпами. Лишь немногим из них была оказана помощь в той или иной форме.

На западе Дарфура и на востоке Чада ситуация еще хуже: пострадавшие почти лишены доступа к услугам судебных и медицинских учреждений. Такое положение дел, с нашей точки зрения, требует принятия срочных и эффективных мер, имеющих целью помочь женщинам и оградить их от дальнейших надругательств и насилия.

Словакия решительно осуждает по-прежнему широко распространенное половое насилие и все прочие формы нарушений прав женщин и девочек в ситуациях вооруженных конфликтов. Безнаказанность за совершение таких действий недопустима. Если национальные власти не могут или не хотят действовать, то международное сообщество обязано использовать все имеющиеся средства для того, чтобы положить конец безнаказанности ответственных за эти преступления лиц. Мы считаем, что международное сообщество и национальные власти должны эффективнее реагировать на продолжающееся широкомасштабное сексуальное насилие в ситуациях конфликтов. Такое реагирование могло бы включать в себя предотвращение сексуального насилия с помощью просветительских и пропагандистских кампаний; подготовку работников сфер медицинской, психологической и юридической помощи и правоохранительных учреждений; выявление лиц, бывших жертвами насилия, через сеть общинных организаций; оказание жертвам насилия медицинской, психологической и юридической помощи; и усилия по обузданию безнаказанности, в том числе за счет поддержки обвинения в отношении преступлений с элементами сексуального насилия.

Мы также вновь подтверждаем нашу полную поддержку политики нулевой терпимости в отношении преступлений, совершаемых персоналом Организации Объединенных Наций.

Мы считаем, что надлежащее присутствие женщин и подготовка по гендерным вопросам в вооруженных силах, включая силы по поддержанию мира, явно оказывают позитивное воздействие на дисциплину и фактическое поведение несущих службу военных. В этой связи мы убеждены в том, что положения резолюции 1325 (2000) в полной мере актуальны для осуществления планов по реформе сектора безопасности. Этот вопрос нуждается в адекватном решении. Он тесно связан с другими явлениями, которые являются естественными компонентами всеобъемлющего подхода к реформе сектора безопасности, особенно с проблемами детей-солдат, гендерного насилия, сексуальной эксплуатации, и так далее. Иначе существует очень реальная опасность повторного сползания стран в характеризующийся насилием конфликт.

Прочные решения требуют комплексного институционального подхода. Решение проблемы сексуального насилия требует включения этих вопросов в реформу сектора безопасности и другие реформы в сфере управления и создания постоянного механизма, объединяющего жертв насилия, гражданское общество, правительства и доноров в целях более эффективной координации политики и действий на внутреннем и международном уровнях.

Наконец, что касается выполнения самой Словакией резолюции 1325 (2000), то в плане долгосрочной реформы вооруженных сил Словакии под названием «Модель 2015 года» также учитываются гендерные вопросы и конкретно упоминается резолюция 1325 (2000). Ее выполнение уже привело к небольшому увеличению числа женщин среди офицерского состава; теперь они составляют 7,5 процента во всех родах войск, включая словацкие войска, развернутые в составе миссий Организации Объединенных Наций, Организации Североатлантического договора (НАТО) и Европейского союза (ЕС). Женщины в вооруженных силах Словакии проходят такую же подготовку, как и мужчины. Подготовка наших миротворцев на этапе, предшествующем развертыванию, включает в себя особую подготовку по гендерной проблематике, с упором на содействие гендерному равенству и на предотвращение сексуальных преступлений.

В заключение хотел бы, пользуясь возможностью, поздравить правительство Индии с его решением принять участие в первом за всю историю женском сформированном полицейском подразделении, которое войдет в состав Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии позднее в этом году. Мы считаем, что это послужит хорошим примером и что присутствие этого подразделения окажет существенное позитивное воздействие на постконфликтное либерийское общество.

**Сэр Эмир Джоунз Парри** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я приветствую сегодняшние прения по этой жизненно важной резолюции. Приятно было послушать сегодня утром выступления членов семьи Организации Объединенных Наций, а позднее, после обеда, мы услышим выступления представителей гражданского общества. Я также благодарю тех, кто принял столь ценное участие в заседании по формуле Аррии, которое мы проводили вчера.

Хочу присоединиться к заявлению, с которым спустя некоторое время от имени Европейского союза выступит представитель Финляндии.

Соединенное Королевство привержено обеспечению того, чтобы женщины имели возможность в полной мере участвовать в мирном процессе на всех его этапах: от переговоров по скорейшему прекращению огня до реформ в секторе безопасности и восстановления правопорядка, — на всех этапах конфликта. Всемерное участие женщин в укреплении мира имеет жизненное значение для постоянной и долгосрочной стабильности. Но речь идет и о гораздо большем: необходимо, чтобы права женщин, которые так часто становятся жертвами, соблюдались. Это означает реагирование на все проблемы, с которыми женщины сталкиваются в постконфликтных ситуациях, и поощрение соблюдения их прав за счет образования, занятости и участия в политическом процессе — областях, обозначенных в резолюции 1325 (2000).

Миростроительство – это достаточно сложное дело; в 50 процентах случаев соответствующие страны через пять-десять лет вновь втягиваются в конфликт. Исключение женщин из процесса миростроительства лишь делает мир более неопределенным.

Мы многого ждем от Комиссии по миростроительству. Она должна обеспечить бóльшую слаженность всей деятельности по миростроительству. Это включает в себя обеспечение того, чтобы гендерная проблематика учитывалась с самого начала наших усилий по установлению мира и проводилась в жизнь во всех ее различных аспектах: разоружение, демобилизация и реинтеграция, реформа сектора безопасности и правопорядок.

На недавних заседаниях по Сьерра-Леоне и Бурунди была выявлена необходимость в подходе, который бы больше учитывал гендерные аспекты. Теперь мы должны довести это дело до конца, пока в этих странах предпринимаются конкретные шаги по миростроительству.

Как говорил мой норвежский коллега, Нидерланды, Норвегия и Соединенное Королевство недавно принимали участие в совместном донорском обзоре хода осуществления резолюции 1325 (2000) в миссиях Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго, в Либерии, в Сьерра-Леоне и в Косово. Я рад отметить, что достигается определенный прогресс, однако по прошествии шести лет это должно быть нормой, а не исключением. Учета гендерных аспектов не происходит; отсутствуют четкие механизмы по контролю и оценке; поэтому слаба подотчетность. Гендерная проблематика не учитывается систематическим или комплексным образом ни при учреждении, ни при осуществлении операций по поддержанию мира.

Проблема в осуществлении: осуществлении государствами-членами там, где так необходимы национальные планы; осуществлении странами, пережившими конфликт; и осуществлении семьей Организации Объединенных Наций. Все мы несем за это ответственность.

В семье Организации Объединенных Наций предпринимаются серьезные и целенаправленные усилия по решению вопросов, поставленных в резолюции 1325 (2000), однако им недостает слаженности. Они не обязательно координируются; не всегда ясно, кто за что отвечает; и я не уверен, что мы всегда можем утверждать, что взаимоотношения характеризуются сотрудничеством, а не конфликтами.

Позвольте мне в заключение прямо поставить перед системой Организации Объединенных Наций вопрос: можем мы поставить четкие задачи перед каждой из наших операций в поддержку мира, проводимых во всех странах, переживших конфликт?

Цель проста: выполнить резолюцию 1325 (2000). Ставя такую цель, можем ли мы затем разработать план действий, конкретно по каждой стране, с согласия правительства этой страны, в рамках которого отдельные фонды, программы и учреждения берут на себя конкретную, и закрепленную, ответственность за отдельные элементы резолюции 1325 (2000)?

Если бы это было сделано, то затем, когда мы будем рассматривать ситуацию в этих странах, Совет смог бы оценить цели, ход запланированного осуществления и степень успеха в достижении конкретных результатов. Это стало бы систематическим применением данной резолюции и обеспечило бы отчетность в отношении того, как она фактически выполняется.

Надеюсь, что в ответ на эти обсуждения Секретариат сможет поддержать такой подход и возьмет на себя ответственность за наведение определенного порядка и обеспечение планирования в рассмотрении этого вопроса и в осуществлении нами резолюции 1325 (2000).

Сейчас, когда Организация Объединенных Наций ищет новые пути для обеспечения укрепления мира и реформирования нашей работы, мы должны согласиться с тем, что женщины должны быть полноправными участниками всех этапов этого процесса. В противном случае это было бы несправедливо по отношению к ним и к делу мира, которому мы стремимся служить. Поэтому все мы обязаны работать сообща для обеспечения всемерного осуществления резолюции 1325 (2000). Это должно быть абсолютно ясно. Нам всем необходимо сыграть в этом свою роль. Так давайте четко заявим о наших намерениях, составим план и примем решение о том, как добиться поставленной цели.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Финляндии.

**Г-жа Рен** (Финляндия) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь обратиться к Совету Безопасности по вопросу о резолюции 1325 (2000), резолюции, которой я лично уделила столь много времени и энергии.

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС). К данному заявлению присоединяются следующие страны: Болгария, Румыния, Турция, Хорватия, бывшая югославская Республика Македония, Албания, Босния и Герцеговина, Черногория, Сербия, Исландия, Украина и Республика Молдова.

От имени Европейского союза я хотела бы поблагодарить Японию, которая сейчас исполняет функции Председателя Совета Безопасности, за проведение этих открытых прений.

Женщины по всему миру приветствовали принятие резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, которая во многом является вехой на пути признания роли женщин в деле укрепления мира. Однако шесть лет спустя после принятия этой резолюции в ее реализации все еще отмечаются серьезные пробелы. Нам необходимо проанализировать эти пробелы в гендерной области, сделать приоритетной роль женщин в рамках мирного процесса и продемонстрировать руководящие качества женщин, которые гарантировали бы расширение возможностей женщин, расширяли их участие и обеспечивали защиту.

Европейский союз полагает, что пришло время перейти от маргинализации к действиям. Мы призываем предпринять более активные шаги, которые бы обеспечили равное участие женщин как в самых первых стадиях мирных переговоров, так и в процессе восстановления и политического участия.

Число женщин, занимающих руководящие посты при проведении миротворческих операций Организации Объединенных Наций, остается низким. Мы настоятельно призываем Генерального секретаря определить среди женщин достойные кандидатуры и выдвинуть их на руководящие посты. Мы также призываем и все остальные стороны увеличить число женщин, принимающих участие в работе в таких областях, как миротворчество и миростроительство. Нам также необходимо начать гендерную организационную реформу, с тем чтобы расширить представительство женщин в учреждениях.

Постконфликтное восстановление открывает перед нами возможность для проведения правовой и судебной реформы. Правовые механизмы и судебная система должны обеспечить лучшую защиту прав женщин и девочек, гарантировать им доступ к правосудию и исключить из употребления правовые акты и практику в отношении права на землю, частную собственность и наследство, которые основаны на дискриминации по половому признаку. Укрепление верховенства права и обеспечение реаль-

ного доступа к правосудию для женщин имеет жизненно важное значение.

Европейский союз вновь заверяет о своей поддержке идеи учреждения Группы по содействию верховенству права и настоятельно призывает к ее созданию без дальнейших проволочек. Надеемся, что после создания эта группа сконцентрирует свое внимание на гендерных вопросах.

ЕС подчеркивает, что действие программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР) должно быть распространено и на женщин. Вновь формируемые полицейские и вооруженные силы должны стремиться к обеспечению гендерного баланса и проведению реформ, направленных на внедрение принципа равенства полов. Мы также убеждены, что гендерные вопросы должны стать частью программ реформирования сектора безопасности.

Мы убеждены, что Комиссия по миростроительству представляет собой уникальный форум, который подаст пример мощного институционального и стратегического лидерства и расставит приоритеты в деле осуществления резолюции 1325 (2000). Мы чрезвычайно рады, что вопрос о роли женщин и резолюции 1325 (2000) были включены в повестку дня ее первых заседаний по конкретным странам. ЕС полагает, что гендерные вопросы должны быть включены в каждый аспект работы Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства. Комиссия также должна обеспечить открытое и широкое участие и представительство женских организаций и гражданского общества в своей работе.

ЕС убежден, что гендерное равенство — это неотъемлемое условие мира и безопасности. Мы осуществляем резолюцию 1325 (2000) в рамках европейской политики в области безопасности и обороны (ЕПБО). ЕС привержен делу расширения представительства женщин на всех уровнях руководства и при проведении миротворческих операций, расширению диалога с местными и международными женскими группами, защите женщин и девушек, пострадавших в результате конфликта, и учету гендерной проблематики при проведении всех операций в рамках ЕПБО

Решение гендерных вопросов должно начаться с самых высоких уровней и осуществляться на систематической основе. ЕС принял контрольный список по гендерным вопросам при проведении операций в рамках ЕПБО. Помимо этого, проведение всех операций регламентируется в соответствии универсальными стандартами поведения, которые запрещают вовлечение в сексуальную эксплуатацию, торговлю женщинами и проституцию. Полагаем, что весь миротворческий персонал должен вести себя образцово, и мы выступаем за проведение соответствующей подготовки среди всех сотрудников Организации Объединенных Наций на всех уровнях.

Для вооруженных конфликтов все чаще характерно применение сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Насилие в отношении женщин во время вооруженного конфликта и после его завершения представляют собой грубое нарушение прав человека. ЕС в соответствии с решениями Совета Безопасности резко осуждает любое насилие по гендерному признаку в рамках вооруженного конфликта, а также любое нарушение прав человека женщин и девочек.

Мы настоятельно призываем положить конец безнаказанности всех тех, кто повинен в подобных преступлениях путем укрепления судебной и правовой систем и правоприменения, что обеспечит проведение расследования, судебное преследование и вынесение приговора в отношении преступников. ЕС настаивает на том, чтобы ни одно военное преступление, преступление против человечности, геноцид и преступления, совершенные по половому признаку, не остались безнаказанными и в этой связи вновь заявляет о поддержке Международного уголовного суда.

Ответом на преступления, совершенные по половому признаку, должны стать долгосрочные и скоординированные усилия, включая обеспечение защиты, оказание медицинской помощи, предоставление образования и психологической, социальной, экономической и юридической поддержки. ЕС также подчеркивает важность предотвращения преступлений, совершаемых по половому признаку.

В соответствии с предложением, содержащимся в недавнем докладе Генерального секретаря, посвященного всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1), ЕС выступает в поддержку создания в рамках Совета Безопасности механизма по мониторингу, предназначенного для предотвращения и сокращения числа случаев наси-

лия в отношении женщин в условиях вооруженных конфликтов.

Европейский союз принимает к сведению доклад Генерального секретаря об общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций (S/2006/770). Мы выступаем в поддержку укрепления координации деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, как центральных, так и на местах, и призываем к созданию механизмов по регулярному мониторингу и подготовке отчетов о реализации плана действий.

Включение резолюции 1325 (2000) в программу работы Совета Безопасности имеет жизненно важное значение для обеспечения его функционирования на принципах учета гендерной проблематики, однако эта концепция далеко не всегда правильно понимается. В этой связи ЕС приветствует предпринимаемые Организацией Объединенных Наций и государствами-членами усилия по информированию сотрудников постоянных представительств и членов Совета Безопасности о том, как перевести эту резолюцию в плоскость конкретных действий. Необходимо рассмотреть возможность принятия дополнительных мер по углублению интеграции резолюции 1325 (2000) в работу Совета Безопасности, включая создание рабочей группы или координационного пункта.

Государства-члены должны взять на себя ответственность за успешное претворение в жизнь резолюции 1325 (2000) и обеспечить ее интеграцию в национальную политику и программы подготовки кадров. Целый ряд государств — членов Европейского союза и несколько других стран разработали национальные планы действий в целях выполнения этой резолюции. Мы призываем страны разработать подобные планы, а также обеспечить широкое применение гендерного подхода во всех сферах деятельности правительств.

Наконец, выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности тесно связано с достижением гендерного равенства и обеспечением равноправного участия женщин на всех уровнях общества. В постконфликтных обществах на долю женщин приходится более половины всего населения. Женщины должны играть активную роль в деле восстановления своих обществ.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Швеции.

**Г-н Лиден** (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к заявлению, с которым только что выступил представитель Финляндии от имени Европейского союза.

Принятием резолюции 1325 (2000) о женщинах, мире и безопасности шесть лет тому назад Совет Безопасности подтвердил, что обеспечение участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов имеет важное значение для упрочения международного мира и безопасности и соблюдения прав человека.

Осуществление резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности отнюдь не является самоцелью, оно имеет решающее значение, поскольку служит средством достижения целей в области обеспечения безопасности, развития, прав человека и гендерного равенства. По этой причине осуществление резолюции также следует рассматривать в качестве важной основы деятельности Комиссии по миростроительству.

Системой Организации Объединенных Наций были приложены существенные усилия в целях разработки всеобъемлющего плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Швеция решительно поддерживает осуществление общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций и последующие меры по выполнению резолюции 1325 (2000), принятой в 2005 году.

В ходе прошлогодних открытых прений (см. S/PV.5294) Швеция подчеркнула, что мы все должны выдвигать новые предложения и внедрять передовые методы, не дожидаясь, когда с инициативой выступят другие. В целях выполнения своих обязательств Швеция завершила разработку национального плана действий, нацеленного на активизацию усилий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. План действий был разработан на основе сотрудничества с правительственными учреждениями, а также организациями гражданского общества. В шведском плане действий признается важность осуществления этой резолюции на национальном, региональном и глобальном уровнях.

На национальном уровне мы приняли целый ряд конкретных руководящих принципов, касающихся участия Швеции в усилиях по поддержанию мира и в других видах деятельности в странах, за-

тронутых конфликтами. Вооруженные силы Швеции сегодня прилагают более систематические усилия по обеспечению роста числа женщин-призывников и женщин-офицеров, способных принимать участие в международных операциях. Академия Фольке Бернадота постоянно обеспечивает учет положений резолюции 1325 (2000) в процессе планирования и организации учебных курсов, а также в рамках специальных проектов, касающихся участия в операциях, проводимых за рубежом. Кроме того, полиция Швеции выступила с конкретными инициативами, в результате реализации которых доля женщин в составе миссий по поддержанию мира сегодня приближается или равняется доле женщин в составе национальных полицейских сил.

На региональном уровне Европейский союз сегодня прилагает усилия по созданию более благоприятной с точки зрения учета гендерной специфики обстановки в целях поощрения большего числа женщин к подаче заявлений на работу в миссиях, созданных в рамках европейской политики в области безопасности и обороны. Примером тому является назначение специального советника по гендерным вопросам в контексте операции Европейского союза в Демократической Республике Конго.

На глобальном уровне — в рамках Организации Объединенных Наций — Швеция оказывает политическую и финансовую поддержку выполнению резолюции 1325 (2000) посредством участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также осуществления мер по обеспечению реформы сектора безопасности и реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции в ряде стран по линии двустороннего сотрудничества в целях развития.

Когда речь заходит о зарубежных миссиях в целом — миссиях, осуществляемых Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций, — мы все должны проявлять бдительность в отношении возможных случаев сексуальной эксплуатации и надругательства и подвергать такие действия решительному осуждению. С этой целью мы должны продолжать запрашивать доклады и документы, в которых рассматриваются вопросы обеспечения гендерного равенства.

Швеция выдвинула предложение о направлении гражданских наблюдателей в миссии по поддержанию мира. Эта новая категория прикомандированного гражданского персонала могла бы содействовать значительному увеличению числа женщин среди членов миссии на местах, где группы военных наблюдателей зачастую являются единственными представителями миротворческой миссии, и тем самым внести важный вклад в осуществление резолюции 1325 (2000).

Вместе с Южной Африкой и при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Международного консорциума по оказанию правовой помощи Швеция выполняет функции сопредседателя в рамках глобальной инициативы «Партнеры за отправление правосудия с учетом гендерной специфики в затронутых конфликтами странах». Партнеры провели встречи на международном уровне в Швеции и Либерии, а также, здесь, в Нью-Йорке. Генеральному секретарю недавно был представлен доклад о работе Встречи на высшем уровне, посвященной вопросу отправления правосудия с учетом гендерной специфики в Либерии. Мы просили представить доклад вниманию членов Совета Безопасности.

Наконец, мы с нетерпение ждем, когда Комиссия по миростроительству и Управление по поддержке миростроительства начнут работу по выполнению обязательств, содержащихся в резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в целях обеспечения участия женщин во всех инициативах по укреплению мира. Женщин следует рассматривать как ключевых участников процессов обеспечения безопасности и развития.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Германии.

**Г-н фон Унгерн-Штернберг** (Германия) (*говорит по-английски*): От имени Германии я хотел бы полностью поддержать заявление, с которым выступил Председатель Европейского союза, а также высказать следующие замечания. Созидание мира и его упрочение требуют терпения и решимости. Нет никаких сомнений в том, что они также требуют участия как мужчин, так и женщин. Однако слишком часто мы не в полной мере используем потенциал женщин, а порой они и вовсе остаются за рамками процесса. Слишком часто женщины, которые принимают активное участие в усилиях по обеспечению мира и восстановлению, подвергаются дискриминации и даже становятся жертвами насилия. Месяц назад в провинции Кандагар на юге Аф-

ганистана была зверски убита руководитель Департамента по делам женщин.

Мы не должны отступать перед лицом этих проблем. Международное сообщество, национальные правительства и стороны на всех уровнях должны продолжать прилагать усилия в целях укрепления роли женщин в процессе построения и укрепления мира. В этом плане принятие Советом Безопасности резолюции 1325 (2000) было историческим событием. Мы должны продолжать прилагать усилия в целях ее полного осуществления. Необходимо обеспечить учет особого опыта, способностей и потребностей женщин при планировании и разработке новых механизмов, политики и проектов в области предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства. Поэтому мы приветствуем призыв в адрес недавно созданной Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства обеспечить учет гендерных аспектов в рамках осуществляемой ими деятельности. Это необходимо сделать сегодня же, и на местах и здесь, в Нью-Йорке.

Я хотел бы подчеркнуть несколько весьма важных элементов. Женщины нуждаются в обеспечении правосудия. Создание отражающей гендерную специфику судебной системы будет на благо всем, а не только жертвам сексуального насилия. Женщины нуждаются в обеспечении безопасности. Именно поэтому Германия приступила к реализации различных проектов, нацеленных на содействие участию женщин в составе афганских полицейских сил. Женщины и женские неправительственные организации должны стать активными участниками процесса строительства гражданского общества и демократических учреждений. В этом плане они могут также внести важный вклад в работу Комиссии по миростроительству.

Мы по-прежнему сталкиваемся с проблемой сексуальной эксплуатации, надругательства и принуждения к проституции в контексте операций по поддержанию мира. К великому сожалению, спустя шесть лет после принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности эта проблема все еще остается нерешенной. Мы решительно поддерживаем политику абсолютной нетерпимости, проводимую Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ), и приветствуем прилагаемые Департаментом усилия в целях обеспечения эффективной борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательством в отношении самых уязвимых групп населения со стороны тех, кому выдан мандат по обеспечению их защиты.

Я рад сообщить, что Германия профинансирует проводимую Департаментом операций по поддержанию мира кампанию по борьбе с проституцией, направив на эти цели более 300 000 долл. США. Надеемся в ближайшие дни официально оформить это обязательство. Уверены, что эта кампания действительно повлияет на ситуацию.

Наконец, хочу вернуться к моей первоначальной оценке. За прошедший год мы наблюдали некоторый прогресс в осуществлении резолюции 1325 (2000). Мы видели перспективные примеры того, как женщины принимали участие в укреплении мира в Либерии, Сьерра-Леоне и Бурунди. Приветствуем включение сквозной ссылки на резолюцию 1325 (2000) в текст резолюции 1719 (2006) по Бурунди, которая была принята на этой неделе. В Афганистане, в соответствии с Боннским соглашением и новой Конституцией, женщины принимают активное участие в укреплении мира и создании новой политической реальности, будь то в парламенте или в правительстве, на национальном и региональном уровнях.

Но нужно сделать гораздо больше. Германия как член группы «Друзья резолюции 1325 (2000)» будет продолжать работать в интересах равноправного участия и полноценного вовлечения женщин в поддержание и укрепление мира и безопасности.

**Г-н аль-Кахтани** (Катар) (*говорит по-арабски*): Позвольте мне в первую очередь поблагодарить Вас, г-н Председатель, и постоянное представительство Японии за усилия и мастерство, с которым были подготовлены эти открытые прения.

Хотим поздравить как себя, так и международное сообщество с теми результатами, которые были достигнуты в ходе осуществления резолюции Совета Безопасности 1325 (2000). Тем не менее еще многое предстоит сделать для полного достижения целей и задач, поставленных в этой резолюции.

Государство Катар будет продолжать играть важную роль в укреплении роли женщин на национальном, региональном и международном уровнях и во всех сферах жизни. Мы твердо придерживаемся ряда принципов, направленных на повышение роли женщин, в том числе на обеспечение их уча-

стия на всех этапах усилий по поддержанию и укреплению мира и безопасности; на защиту женщин и девочек от нарушений прав человека и международного гуманитарного права во время вооруженных конфликтов; на принятие строгих мер против виновных в сексуальном насилии и нападениях на женщин и девочек в районах вооруженных конфликтов (независимо от того, относятся ли такие лица к одной из сторон конфликта или же являются сотрудниками миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира) и на искоренение безнаказанности за такие преступления; и на содействие внедрению передовой практики и эффективного законодательства для обеспечения эффективного участия женщин во всех аспектах миссий по поддержанию мира и обеспечению безопасности.

Признание этих важных принципов и следование им требуют от нас объективного и прозрачного подхода и отказа от двойных стандартов и политического оппортунизма. Отход от них не только ослабит роль женщин в поддержании мира и безопасности, но и повредит нашим усилиям, направленным на обеспечение долгосрочного мира и согласия.

Мы не можем только лишь полагаться на мужество и решимость женщин принимать участие на каждом этапе процесса обеспечения мира и безопасности; мы должны также внедрять программы и принимать эффективные законы и проводить социальную политику, соответствующие новым социальным традициям различных обществ и делать все для защиты достоинства и статуса женщин в этих обществах.

Для эффективного осуществления резолюции 1325 (2000) принципиальное значение имеет поиск путей и способов расширения возможностей женщин, в том числе обмен рациональной практикой и укрепление роли женщин в принятии решений на всех уровнях. В соответствии с мандатом, определенным в этой резолюции, и заявлениями Председателя Совета Безопасности по этому вопросу был разработан Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 1325 (2000), охватывающий ряд приоритетных областей. Хотя этот план действий внес позитивный вклад в осуществление резолюции, мы с нетерпением ждем его пересмотра и включения в него более подробной информации о механизме анализа конфликтов на основе сигналов раннего предупреждения, учитывающих гендерную проблематику и географическую деятельность. При этом необходимо учитывать органическую связь между соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями и сосредоточиться на улучшении координации между соответствующими учреждениями и ведущемся техническом сотрудничестве для наращивания национального потенциала по миротворчеству и миростроительству, а также для содействия внедрению практических руководящих принципов на основе уроков, извлеченных из улучшения положения женщин и их активного и полноценного участия в учреждениях гражданского общества.

Для полного осуществления резолюции 1325 (2000) мы должны вдумчиво и ответственно оценить прогресс на всех уровнях, помочь государствам разработать национальные планы действий и содействовать участию региональных комиссий в создании и оценке национальной политики, стратегий и программ по достижению основных целей, поставленных в этих планах.

Мы хотели бы поддержать сотрудничество между государствами — членами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, а также выступить за повышение ответственности руководства системы Организации Объединенных Наций. Важно, чтобы государства-члены энергично и последовательно проявили политическую волю, с тем чтобы мы могли согласовывать наши усилия по обеспечению всестороннего осуществления резолюции 1325 (2000). Давайте возьмем на себя такую ответственность.

**Председатель** (*говорит по-английски*): В моем списке еще есть желающие выступить. Уже поздно, и я предлагаю, при согласии членов Совета, прервать заседание до 15 ч. 00 м. ровно.

*Заседание прерывается в 13 ч. 10 м.*